

Programme triennal d'évaluation de l'AFD

Le programme d'évaluation de l'AFD a été présenté pour avis au comité des évaluations de l'AFD et validé par la direction générale. Il s'agit d'un programme indicatif. Les évaluations sont classées selon l'année de démarrage des travaux d'évaluation.

Engagements 2017

- Evaluations approfondies

Evaluation Aires protégées et développement

En prévision de l'évaluation prochaine du Cadre d'Intervention Transversal (CIT) Biodiversité, cette évaluation se concentre sur l'un des sous-objectifs de ce document stratégique qui consiste à étendre et améliorer la protection des écosystèmes au moyen d'aires protégées tout en aidant les populations locales à adopter des pratiques plus durables de gestion des ressources de leur territoire. L'évaluation portera sur un échantillon représentatif de projets de l'AFD d'appui à la mise en place ou au renforcement d'aires protégées. Elle examinera la contribution de ces projets à l'émergence de co-bénéfices environnementaux, sociaux, économiques et institutionnels.

Evaluation Indications Géographiques et Labels commerces équitables

Les Indications géographiques protégées (IGP) et les labels de commerce équitable sont deux démarches qualité qui visent, pour les premières, à valoriser les savoir-faire et accroître les revenus des producteurs et, pour les seconds, à renforcer les capacités des organisations de producteurs et à réguler les prix tout en préservant l'environnement. L'évaluation pourrait réaliser une capitalisation des différents programmes d'IGP financés par l'AFD et déjà évalués, apprécier les réels bénéfices obtenus par les producteurs et opérer une analyse comparative pour déterminer les conditions d'emploi respectives de ces deux démarches qualité.

Evaluation de l'offre de collèges de proximité sur l'accès à l'éducation secondaire en RCI - C2D

Dans le cadre du C2D, l'AFD soutient le ministère de l'éducation ivoirien pour la mise en place d'une réforme du collège consistant à favoriser la création d'établissements de proximité en zones rurales. Dans la perspective de la réunion de l'ensemble des éléments nécessaires à la réalisation d'une évaluation scientifique d'impact, une évaluation approfondie sera conduite de manière concomitante à la mise en place de cette réforme. Elle permettra de tester la faisabilité d'une évaluation d'impact ultérieure.

Evaluation d'impact du tramway de Rabat

Mis en service en 2011, le tramway de Rabat est long de 20 km et relie les centres villes de Rabat et de Salé. Il transporte environ 110 000 voyageurs par jour, et se veut une réponse appropriée à la problématique du transport collectif par sa formule alliant fiabilité, rapidité, confort et écologie. Le tramway devrait aussi améliorer la croissance économique et la cohésion sociale dans l'agglomération de Rabat-Salé. Une réflexion est en cours pour définir les questions évaluatives et préciser les objectifs de l'évaluation. Il convient cependant de souligner que ceci est une opportunité unique de produire la

première évaluation scientifique d'impact de tramways sur les conditions de vie des populations en Afrique.

Evaluation d'impact Emploi RCI - qualité de l'intermédiation et insertion des jeunes

Le gouvernement ivoirien a fait de l'éducation-formation et de l'insertion professionnelle des jeunes un axe prioritaire du Plan national de développement vers une Côte d'Ivoire émergente. Fin 2015, dans le cadre du 2ème C2D, le programme d'Education, de Formation et d'Insertion (DEFI 2) vise à répondre aux principaux défis qui restent à relever en matière de formation et d'insertion des jeunes afin de contribuer à une croissance inclusive, à la cohésion sociale et à la stabilité politique. Dans le cadre de la mise en place de la plateforme de financement de l'entrepreneuriat par l'Agence Emploi Jeunes avec l'appui d'Initiative France, une étude est envisagée pour évaluer l'efficacité de nouveaux outils de sélection, de financement ou d'accompagnement des bénéficiaires sur la création et la pérennité de l'emploi.

- Evaluations conjointes avec les ministères

Evaluation à mi-parcours du FEXTE

Mis en place fin 2013 par l'AFD, le Fonds d'expertise technique et d'échanges d'expériences (FEXTE), doté d'une enveloppe initiale de 20 M€, est réservé aux pays intermédiaires, en particulier émergents, pour lesquels il n'existe pas d'autres ressources en subvention pour répondre aux besoins d'expertise et d'expérience française. L'évaluation du FEXTE, réalisée conjointement avec la DGT, s'attachera à apprécier notamment la pertinence, l'efficacité et l'efficience de ce nouvel instrument dédié au renforcement des capacités.

International Finance Facility for Immunisation (IFFIm)

L'IFFIm est une initiative de financement innovant du développement qui consiste à émettre des obligations pour financer les campagnes de l'Alliance mondiale pour les vaccins et la vaccination (GAVI). Les remboursements sont permis par les dons des contributeurs, qui sont étalés dans le temps. Près de dix ans après la première émission obligataire de l'IFFIm, l'évaluation pourra analyser la contribution française à ce mécanisme alors que d'une part est évoquée la possibilité de l'appliquer à d'autres thématiques du développement et que d'autre part, la notation financière de l'IFFIm ayant été dégradée, les flexibilités offertes par ce mécanisme sont réduites.

Evaluation décennale de la coopération française en appui aux administrations financières et de planification des Etats en développement

L'année 2016 a été marquée par un fort engagement des partenaires au développement, notamment de la France, en faveur de la mobilisation des ressources intérieures publiques. Cette orientation nécessitera l'ouverture de lignes de crédits à l'AFD. Cette étude permettra de disposer d'éléments analytiques pour orienter le futur cadre d'intervention en la matière et faciliter l'identification des circuits d'information à mettre en place pour maintenir une veille active sur les sujets « finances publiques ». Dans le cadre de cette évaluation, un volet pourra être consacré aux appuis budgétaires, globaux et sectoriels.

Engagements 2018-2019

- Evaluations approfondies

Dispositifs d'aide à l'installation des jeunes en milieu rural

Formation professionnelle - "impact social" des projets

Projet au Congo de mise en place de filets sociaux à travers des transferts monétaires conditionnés.

Evaluation de l'action des ONG dans le domaine de la gouvernance

Prise en compte du genre dans les projets de formation professionnelle

Modalités de prise en compte par les ONG des enjeux d'adaptation au changement climatique

- Evaluations stratégiques

Evaluation du Cadre d'Intervention Transversal Biodiversité

- Evaluations conjointes avec les ministères

Evaluation à mi-parcours du Plan d'action AFD pour un engagement renouvelé au Sahel pour 2015-2020

Evaluation des interventions de la France dans un PMA

Muskoka

Annexe 1 Evaluations en cours au 1^{er} janvier 2016 ou lancées en 2016

Evaluations approfondies

Evaluation de l'impact du projet eau à Kinshasa en RDC

Il s'agit de la nouvelle phase d'un projet consistant à mettre en place dans les quartiers périphériques des réseaux de distribution d'eau potable gérés par la communauté et s'accompagnant de campagnes de sensibilisation à l'hygiène. Une étude est envisagée pour évaluer les impacts socio-économiques (emploi, genre...) et en matière de gouvernance locale.

Evaluation de l'impact du projet eau à Uvira en RDC L'étude est ciblée sur les effets sanitaires et socio-économiques d'un projet d'accès à l'eau potable. La méthodologie d'évaluation d'impact qui s'appuiera sur le calendrier de déploiement du projet combinera des méthodes expérimentales et quasi-expérimentales. Elle sera enrichie par un travail qualitatif. Le suivi statistique mis en place dans le cadre de l'évaluation permettra en outre un renforcement du système de surveillance épidémiologique déjà en place dans cette région. De premiers résultats sont déjà disponibles établissant de manière rigoureuse que 23% des cas de choléra dans ce foyer endémique sont directement attribuables aux coupures d'approvisionnement en eau.

Lignes de crédit environnementales. Il s'agit de réaliser une évaluation groupée de 5 projets de Ligne de crédit environnementale accordés en Inde (2), en Indonésie, en Tunisie et à Maurice. Les conclusions de ces évaluations pourraient être ensuite synthétisées et capitalisées avec celles d'évaluations déjà réalisées pour des lignes de crédit en Turquie et en Chine. Ce travail s'inscrit dans le prolongement d'une étude sur les lignes de crédit publiée en 2012. Il vise à questionner l'impact des projets, notamment en matière d'additionnalité, et l'usage de la concessionnalité.

2e phase quantitative de l'évaluation d'impact du forfait obstétrical en Mauritanie. Cette nouvelle analyse complètera la précédente en s'appuyant sur des données sur les ménages collectées par l'INS mauritanien en 2014 et 2015 et couvrant donc la période post 2011 qui a vu l'extension la plus importante du forfait obstétrical. Elle permettra en outre des analyses plus fines, car ces bases incluent des informations spécifiques sur l'adhésion ou non des femmes au forfait lors de leur dernière grossesse, ainsi que des données sur les dépenses de santé des ménages.

Appuis budgétaires au Ghana. L'AFD participe au pilotage de l'évaluation des appuis budgétaires au Ghana commanditée par la Commission européenne et IEG (Banque mondiale). L'objectif principal est de capitaliser sur les opérations d'aide budgétaire de l'AFD au Ghana (opérations sur une période relativement longue (2005-2013) et au sein d'un dispositif très structuré le MDBS). Par ailleurs, EVA aura un intérêt tout particulier s'agissant de méthodologie d'évaluation d'aide budgétaire. En effet, les deux institutions menant l'exercice, ont des approches méthodologiques différentes. Enfin, l'évaluation comporte des questions ciblées sur la gouvernance (notamment financière), qui intéressent particulièrement l'AFD au moment où cette compétence lui est transférée.

Eau pour l'agriculture / irrigation. Evaluation approfondie des résultats des modifications de conception et de mise en œuvre de projets de petits et gros aménagements, avec l'évolution des cadres institutionnels, la participation croissante des usagers à la conception, la gestion et la maintenance des infrastructures, la mise en valeur agricole concomitante, les impacts environnementaux et la gestion durable des ressources en eau sur un historique profond de financement par l'AFD. L'évaluation visera à combler l'absence d'évaluations transversales récentes sur ce sujet à l'AFD, alors que la question de la durabilité technique, financière et institutionnelle des structures sociales de gestion des infrastructures est questionnée dans le contexte d'adaptation au changement climatique.

I3S financement de la santé au Sahel. Ce programme finance la couverture du risque maladie au Niger, Sénégal, Mali et Tchad au travers de programmes de gratuité ciblée, des mutuelles dont les

cotisations sont partiellement subventionnées ou des appuis plus transversaux aux mécanismes de sécurité sociale. Son financement par la taxe sur les transactions financières soulève des enjeux spécifiques d'apprentissage et de redevabilité. Une démarche d'évaluation permettra d'analyser les processus de décision et modalités de mise en œuvre qui ont sous-tendu ce programme. Elle sera complétée par un volet de suivi-évaluation afin d'établir si les mécanismes en place (systèmes d'information, enquêtes) permettront de renseigner sur l'efficacité du programme et préconiser de mesures correctives si tel n'était pas le cas.

Impact sur la déforestation des plans d'aménagement forestier des certifications d'exploitation durable. Afin de contribuer à la préservation du deuxième bassin forestier tropical du monde, l'AFD soutient depuis 1990 l'établissement de plans d'aménagement forestier durables dans le bassin du Congo. En 2011, ces interventions ont fait l'objet d'une évaluation, qui a bien analysé leur pertinence, durabilité et les enjeux du positionnement de l'AFD. Mais cet exercice s'est focalisé sur les réalisations et n'a pas pu évaluer précisément l'efficacité ou l'impact du programme. L'AFD a depuis soutenu un programme d'acquisition de données satellitaires et de cartographie de l'évolution du couvert forestier dans l'ensemble qui offre une opportunité unique pour évaluer rigoureusement l'impact des plans d'aménagement et de la certification sur la déforestation dans cette région.

Fonds de développement local au Vietnam. Il s'agit d'une évaluation groupée de plusieurs projets de fonds de développement local au Vietnam. Elle porte sur deux projets achevés concernant la province d'Ho-Chi Minh, un projet en voie d'achèvement à Da Nang et Can Tho et un projet en démarrage dans les provinces de Khanh Hoa et Lao Cai. L'AFD intervient depuis une dizaine d'années dans le domaine des infrastructures urbaines au Vietnam au travers de ces instruments. Outil intéressant pour le financement intermédié d'infrastructures environnementales et sociales urbaines, il pose différents types de problèmes dans leur mise en œuvre selon la taille et la dynamique des provinces. Un travail de capitalisation sur cet instrument, financé en prêt et non pas en don, devrait s'avérer également utile pour la conduite d'interventions de ce type dans d'autres géographies.

15 ans d'appui au développement local en milieu rural. L'évaluation concerne une vingtaine de projets en Afrique de l'Ouest et du Centre qui accompagnent les processus de décentralisation et soutiennent un approche holistique territoriale pour des avancées coordonnées sur l'ensemble des facteurs limitants du développement. Ils traitent de la gouvernance, des infrastructures sociales et de développement économique en passant par le renforcement de capacité des acteurs, la gestion du foncier et des ressources naturelles.... L'évaluation se concentre sur les bonnes pratiques, les méthodes mises en œuvre, un focus sur les expériences en matière de gestion de biens communs et la définition des besoins d'évolution.

Evaluations stratégiques

CIS Energie. Cette évaluation vise à préparer le futur CIS Energie.

Evaluations et revues conjointes avec les tutelles

Fonds multi bailleurs en contexte de crise/post-crise. Dans un contexte où la France est de plus en plus sollicitée pour intervenir dans des pays en situation de crise ou post-crise, cette revue visera à questionner la pertinence, l'efficacité et la valeur ajoutée de la France à ces fonds, et identifier les conditions nécessaires à leur optimisation. Le périmètre de l'étude comprend 11 Fonds multi bailleurs auxquels la France contribue. Le besoin de cette revue est très opérationnel. Sa faisabilité est complexe compte tenu de (i) la faible explicitation des chaînes de causalité dans les documents formalisant les contributions, (ii) la différence entre évaluer le fonds et ses résultats, et évaluer la contribution que l'on cherche à avoir en contribuant à ses fonds, (iii) l'intérêt à évaluer les conditions de la contribution française en l'absence d'appréciation des résultats des fonds, (iv) la possibilité d'apprécier cette modalité de l'aide par rapport à un contrefactuel.

Actions financées par la France au Vietnam. Le programme d'évaluations-pays menées conjointement avec le MAEDI et le MEF devrait s'étaler sur une période de trois ans. Il porte sur la coopération avec deux pays représentatifs des zones de partenariat différencié. La première évaluation concerne le Vietnam. Ce pays est en effet un des principaux bénéficiaires de l'APD française et ce de manière très régulière dans le temps (tangente et dépasse 200M€ depuis 2006). Par ailleurs, d'autres bailleurs bilatéraux ont aussi lancé des évaluations de leur coopération ce qui permettra d'effectuer des comparaisons.

Evaluation de l'action de la France pour le soutien à l'éducation de base dans les pays du G5 Sahel. L'objectif de l'évaluation est de dresser un bilan des financements accordés par le MAEDI et l'AFD en faveur de l'éducation de base dans les cinq pays visés (Burkina Faso, Mali, Mauritanie, Niger et Tchad) et de mettre en regard ce bilan par rapport aux objectifs stratégiques de la France. Il s'agira d'apprécier la pertinence, la cohérence, l'efficacité, l'efficience et la durabilité des appuis conduits (y compris les appuis à l'enseignement du français et en français, en tant que vecteur de qualité de l'enseignement). L'objectif est d'alimenter la rédaction de la future « feuille de route éducation sahel » du MAEDI.