

MEMORANDUM OF UNDERSTANDING

Revue conjointe du portefeuille de projets financés
par l'Agence Française de Développement (AFD)
10 mai 2011

1. Une revue qui fait le point sur les perspectives d'intervention de l'AFD en non-souverain

1. Il s'agit de la 4^{ème} revue de portefeuille, qui permet d'améliorer la coordination de l'aide et la mise en œuvre des projets financés par l'AFD au Cambodge, de mieux comprendre les attentes et contraintes de chaque partie et de définir les résultats attendus pour 2011.
2. La crise mondiale a frappé le Cambodge sur trois des quatre piliers de sa croissance (textile, tourisme, construction), mais l'économie a renoué avec la croissance dès 2010. De 0,1% en 2009, la croissance économique est remontée à 5,9% en 2010, tirée par le secteur agricole, de même que par la reprise des exportations de textile et du tourisme. Cette croissance s'est accompagnée d'une inflation modérée avoisinant les 5%. Des efforts de mobilisation de l'investissement, de l'aide et des recettes budgétaires ont été réalisés et doivent être poursuivis pour revenir à la situation macroéconomique d'avant la crise.
3. L'AFD au Cambodge représente aujourd'hui 18 ans de coopération et 140 millions d'euros d'autorisations d'engagements.
4. La revue du portefeuille 2010 s'était déroulée dans le cadre de la Commission de relance de la relation franco-cambodgienne, instaurée suite à la visite du Premier Ministre Hun Sen à Paris en juillet 2009. Dans ce cadre, et dans un contexte de raréfaction des subventions, il avait été acté que l'AFD chercherait à développer activement ses activités dans le secteur non-souverain (sans garantie de l'Etat) ; c'est ce qu'elle a fait tout au long de l'année 2010 et depuis le début de l'année 2011, identifiant un certain nombre de pistes de financement non souverain du secteur privé et public cambodgien.
5. Cette nouvelle orientation stratégique, bien qu'axée sur le financement d'acteurs non souverains, doit être articulée avec les politiques publiques du Royaume du Cambodge et implique un soutien fort des autorités nationales.

2. Les objectifs du MoU 2010 ont été globalement atteints

L'année 2010 a été marquée par l'achèvement de 4 projets (PRCC textile, appui à AMRET, appui politique sectoriel agricole, PPWSA CCW) et par la préparation active d'un portefeuille non souverain : l'AFD instruit aujourd'hui 6 projets et étudie 5 idées de projets. Proparco, pour sa part, a décaissé la ligne de crédit à Acleda et continue d'instruire de nouveaux projets.

Les décaissements ont été importants en 2010 : l'AFD a décaissé 8,5 M€ et Proparco 7,5M€.

Les objectifs du MoU 2010 (cf. annexe) ont été globalement atteints grâce au maintien de l'assistance technique, aux actions de renforcement des capacités et à l'apport de l'expertise française, notamment dans les secteurs de l'agriculture et de la santé. A la demande des autorités cambodgiennes, l'AFD a prospecté dans les secteurs du maraîchage, de la petite distribution d'eau et de la formation professionnelle tourisme. Elle envisage de financer un projet d'Indications géographiques, un plan de renforcement de la BDR ainsi que des actions d'appui aux associations de producteurs et aux étudiants.

3. Une mise en œuvre des projets globalement satisfaisante¹ et un important travail de prospection

➤ Secteur de l'agriculture et de l'environnement

Un projet a été achevé (appui politique sectoriel agricole), quatre projets sont en cours de mise en œuvre (Projet sectoriel hydroagricole, AT au MREM, PADAC, Cardamones).

Principales réalisations :

- Définition du cadre réglementaire du secteur irrigué : loi sur l'eau et partage des responsabilités entre l'Etat et les associations d'usagers pour la gestion et la maintenance du périmètre irrigué ;
- Réhabilitation de 12 périmètres irrigués, mise en place d'un système d'information sur ces périmètres (CISIS) et création d'un fonds de maintenance doté de 2 MUDS en 2011 ;
- Première application des méthodes d'agriculture de conservation sur les périmètres irrigués (Stung Chinit) ;
- Elaboration d'un programme national pour les forêts (septembre 2010) et d'une stratégie à long terme pour le massif des Cardamomes (avril 2011) ; création d'un fonds fiduciaires pour la conservation des Cardamomes.

Principaux enjeux à venir :

- Adoption des 4 sous-décrets d'application associés à la loi sur l'eau, pérennisation du soutien aux associations d'usagers des périmètres irrigués ;
- Diffusion des méthodes d'agroécologie (pérennisation des résultats du PADAC et de Stung Chinit) et clarification de la place de ces techniques dans la stratégie nationale agricole ;
- Organisation par le Ministère de l'économie et des finances d'une réunion de concertation entre le Ministère des ressources en eau, le Ministère de l'agriculture, l'AFD et l'UE sur l'utilisation en 2011 des reliquats de l'aide sectorielle agricole européenne (PRGO) ;
- Adoption d'une politique volontariste de protection des zones protégées dans les Cardamomes ;

¹ Des présentations par secteur et projet figurent en annexe.

- Abondement du fonds fiduciaires pour la conservation des Cardamomes et coordination de l'action des bailleurs (UE, PNUD, JICA, BAsD, USAID) en faveur du massif ;
- Stratégie nationale hévéaculture.

Prospection :

Les pistes non souveraines étudiées par l'AFD concernent le maraîchage, la production de noix de cajou, l'hévéaculture (jardins à bois) et le secteur du riz ; les besoins d'appui sur ce dernier secteur ont été réaffirmés par le ministère de l'agriculture, qui est tout à fait favorable à un PRCC ciblant ce secteur ou à un projet IG riz.

➤ **Secteur de la santé**

Trois projets sont en cours de mise en œuvre (Programme santé qualité des soins et micro-assurance Sky, Micro-assurance dans le secteur textile, Surveillance épidémiologique régionale – SISEA).

Principales réalisations :

- Poursuite de la contractualisation entre les Special Operating Agencies (SOA) et l'Etat : mise en place de primes liées aux résultats des centres de santé (Service Delivery Grants) ;
- Renforcement des capacités des niveaux déconcentrés dans la province de Takeo (SOAs et direction régionale) et assistance technique sur le financement de la santé au niveau du département de la planification ;
- Promotion de la micro-assurance santé (Sky) à Takeo et Phnom Penh (plus de 40 000 assurés).

Principaux enjeux à venir :

- Pérennisation du mécanisme de contractualisation et du renforcement des capacités des niveaux déconcentrés de la province de Takeo ;
- Pérennisation et institutionnalisation du mécanisme de micro-assurance Sky ;
- Transfert du projet de micro-assurance textile au National Social Security Fund.

Prospection : elle concerne principalement un soutien éventuel à l'hôpital Calmette, sur un volet équipement et construction d'un nouveau bâtiment central et une réflexion à mener sur l'élargissement de l'offre de la micro assurance au Cambodge.

➤ **Secteur du développement urbain**

Trois projets sont en cours de mise en œuvre (Marché de Phsar Thmey, Développement urbain de Siem Reap, Niroth).

Principales réalisations :

- Finalisation des travaux du marché de Psar Thmey et inauguration prévue à la fin du mois ;

- Livraison du schéma directeur de collecte et de traitement des eaux usées de Siem Reap et démarrage des travaux de drainage prioritaires ; la date limite de versement des fonds, qui a été reportée à mars 2012 en raison de la mise en œuvre difficile du projet, doit être respectée impérativement ;
- Avancée des travaux à Niroth.

Principaux enjeux à venir :

- Réalisation du maximum de travaux à Siem Reap avant la date limite de versement des fonds, et dans le respect des critères de qualité standards ;
- Elaboration d'un montage financier adapté pour financer les petits opérateurs d'électrification et d'adduction d'eau en milieu rural ;
- Mise en place d'une régie autonome pour le marché central ;
- Etude d'un montage de projet réunissant les trois marchés de Phnom Penh, à travers la création d'une structure adaptée.

Prospection :

La prospection de l'AFD a abouti à l'instruction d'un projet de Délégation d'éclairage public de Phnom Penh dans le cadre d'un partenariat public-privé entre la mairie et l'entreprise Citelum. Un octroi d'ici la fin de l'année 2011 est envisagé. D'autres pistes concernent le financement des petits opérateurs dans les secteurs de l'électrification et de l'adduction d'eau en milieu rural et un nouveau financement à PPWSA pour la construction d'une deuxième station à Niroth. Enfin, l'AFD suivra avec attention les résultats de l'étude de faisabilité financée sur FASEP sur une ligne de tramway dans la capitale cambodgienne.

➤ **Secteur productif**

Principales réalisations :

- Le FERC a permis en 2010 de financer l'assistance technique ainsi qu'un certain nombre d'études et de missions d'expertise, sur des sujets jugés prioritaires par les autorités cambodgiennes : secteur textile, secteur de l'hôtellerie et du tourisme, secteur rizier...
- Financement du fonctionnement de la Commission du Film du Cambodge : 43 tournages en 2010 (contre 15 en 2009), doublement du nombre de techniciens cambodgiens employés sur les tournages et retombées d'environ 4 MUSD attendues à fin 2011.

Principaux enjeux :

- Mise en place d'un nouveau FERC en 2011 (500 000 euros) et identification, par l'Etat cambodgien, des sujets prioritaires à étudier ;
- Pérennisation du financement de la Commission du film, au-delà du financement de l'AFD (juin 2012) ;
- Clarification du statut juridique des centres de formation textile et tourisme.

Prospection :

L'AFD a bien avancé sur l'instruction d'un projet de création d'un centre de formation professionnelle textile, dont le financement est envisagé pour 2011, sous réserve que

la Garment Manufacturers Association in Cambodia (GMAC) finalise les diligences juridiques et financières nécessaires. Un projet de formation professionnelle dans le secteur du tourisme, un projet d'Indications Géographiques Protégées régional ainsi qu'un projet de création d'un dispositif de prêts aux étudiants cambodgiens, sont également à l'étude. L'AFD envisage enfin d'accompagner les banques cambodgiennes dans le financement des PME et IMF en réduisant leur risques par la garantie de leur perte finale (mécanisme de garantie ARIZ).

L'AFD peut également s'appuyer sur sa filiale dédiée au financement du secteur privé, Proparco, qui est tout à fait intéressée à étudier de nouvelles pistes d'intervention au Cambodge, d'un montant minimum de 5 MUSD.

En conclusion, une réorientation stratégique fructueuse

Désormais axée sur le financement de projets non-souverains, l'intervention de l'AFD continue à s'inscrire et à venir en appui aux politiques nationales, pour accompagner la croissance économique du pays et la création d'emplois.

La contribution de l'Etat cambodgien, institutionnelle et financière, reste indispensable à la mise en œuvre des projets non-souverains, ainsi qu'à leur insertion et contribution aux politiques publiques. Cette revue de portefeuille participe de ce dialogue franco-cambodgien essentiel à la pertinence et à la bonne réalisation des projets.

Au cours de l'année passée, l'AFD a pu identifier des pistes intéressantes de partenariat avec des contreparties non souveraines, qui devraient aboutir au financement de deux projets d'ici la fin de l'année 2011. L'AFD souhaite également rester active en termes de renforcement des capacités et de transfert d'expertise, notamment dans le secteur agricole et à travers ses instruments PRCC et FERC.

La perspective d'effectuer des prêts souverains continuera d'être étudiée mais reste liée aux critères de soutenabilité de la dette du FMI.

Phnom Penh, le 10 mai 2011

Pour l'Agence Française de Développement



Mme Martha Stein-Sochas
Directrice du Département Asie

Pour le Ministère de l'Economie et
des Finances



S. Exc. Mr Hång Chuon Naron
Secrétaire Général