

# L'AFD AU MOZAMBIQUE

Un partenariat ancien  
et diversifié



# Accompagner la stratégie de développement et de croissance



Parc national des Quirimbas - activités communautaires (puits)

Après plus de 15 années de guerre civile, qui ont pris fin en 1992, le Mozambique s'est engagé, avec l'appui de la communauté internationale, dans un vaste programme de reconstruction et de réformes. Cette volonté se traduit par une croissance élevée, de l'ordre de 8 % par an depuis plus de dix ans. La stratégie du gouvernement en matière de développement est définie dans le PARPA (Plan d'Action pour la Réduction de la Pauvreté Absolue). Après les progrès enregistrés par le PARPA 1 (2001 à 2005), qui a permis de faire baisser de 69% en 1997 à 54% en 2003 le pourcentage de la population vivant en dessous du seuil de pauvreté, le PARPA 2 (2006-2009) vise à réduire la pauvreté à 45% en 2009 et à maintenir un taux de croissance élevé (7% par an), grâce notamment au développement du secteur privé. Le PARPA 2 s'articule autour de trois axes de réformes : la gouvernance, le développement humain et le développement économique.

## LE MOZAMBIQUE, PAYS PILOTE POUR L'HARMONISATION DE L'AIDE

Le Mozambique bénéficie d'un soutien important de la communauté internationale, ce qui a incité le gouvernement mozambicain et ses partenaires à s'engager très tôt dans le processus d'harmonisation et d'amélioration de l'efficacité de l'aide. Depuis 2000, le Mozambique bénéficie notamment d'un programme d'aide budgétaire globale, qui associe 19 partenaires (le "G19") en 2007.

Ce programme s'appuie sur un dialogue structuré entre le gouvernement et le G19, aligné sur le cycle budgétaire mozambicain. Les performances du gouvernement sont évaluées par un dispositif de groupes de travail thématiques et sectoriels associant les bailleurs, les ministères et la société civile. Le suivi des résultats est aligné sur les instruments de planification et d'exécution nationaux. Il comprend une matrice d'indicateurs macroéconomiques et de gestion des finances publiques, de gouvernance et de politiques sectorielles.

Le succès rencontré dans le processus d'harmonisation tient à l'appropriation par le gouvernement de la stratégie de lutte contre la pauvreté et de croissance et à sa volonté de réaliser les réformes nécessaires. L'AFD met en oeuvre la participation de la France à l'aide budgétaire globale depuis 2002 et contribue à l'ensemble des actions visant l'amélioration de l'efficacité de l'aide, en conformité avec la Déclaration de Paris de mars 2005.

## LA SANTÉ, UN SECTEUR ESSENTIEL POUR LA POPULATION

Dans le secteur de la santé, où la France est un intervenant historique, l'AFD contribue à la réalisation des Objectifs du Millénaire en faveur de la diminution de la mortalité infantile et maternelle, de la lutte contre le SIDA et les maladies transmissibles, et pour un meilleur accès aux médicaments essentiels.

Les financements de l'AFD s'intègrent, aux côtés des autres partenaires au développement, dans le programme sectoriel du ministère de la Santé.

Un soutien particulier est accordé à la province de Cabo Delgado, l'une des provinces les plus pauvres du pays. L'aide est mise en oeuvre selon des modalités variées :

- financement des fonds communs du programme sectoriel santé : 13 M€, 2002-2007
- programme intersectoriel santé de la province de Cabo Delgado : 1,5 M€, 2002-2003 ; 14,5 M€, 2004-2009
- assistance technique santé dans la région nord : 1,4 M€, 2007-2009
- appui aux ONG qui prennent en charge les malades du SIDA (MSF Suisse, Sant'Egidio)



## L'ENVIRONNEMENT ET LA PROTECTION DE LA BIODIVERSITÉ : UN SECTEUR D'AVENIR

Avec 3,3 millions d'hectares d'aires protégées, le Mozambique démontre sa volonté de faire du développement de l'écotourisme un axe de développement économique majeur. Il ne manque pas d'atouts pour cela : biodiversité, sites de plongées uniques, patrimoine historique, proximité de l'Afrique du Sud. L'AFD appuie la promotion d'un développement durable en associant la conservation des aires protégées à un développement économique soucieux de cohésion sociale, dans des zones rurales où la pauvreté est particulièrement aiguë. Cette stratégie se décline en plusieurs types d'intervention :

- appui au développement du parc national de Limpopo : 11 M€, 2007-2010
- appui au développement du parc national des Quirimbas (AFD et FFEM) : 4,2 M€, 2005-2009
- assistance technique pour la protection et la gestion de la faune sauvage dans les zones de chasse : 0,8 M€, 2007-2009
- appui à la réflexion et à la préparation de mécanismes de financement durable des aires de conservation

- projets en instruction du FFEM dans le domaine de la protection de la biodiversité



## L'ENGAGEMENT DU GROUPE AFD AU MOZAMBIQUE

L'AFD intervient au Mozambique depuis 1981. L'agence de Maputo a été ouverte en novembre 1985. Jusqu'à une date récente, l'AFD a concentré ses interventions sur la réhabilitation des infrastructures de base (télécommunications, énergie, eau) et sur l'appui au secteur rural pour soutenir des filières traditionnelles locales (élevage) ou d'exportation (coton, cajou, coprah).

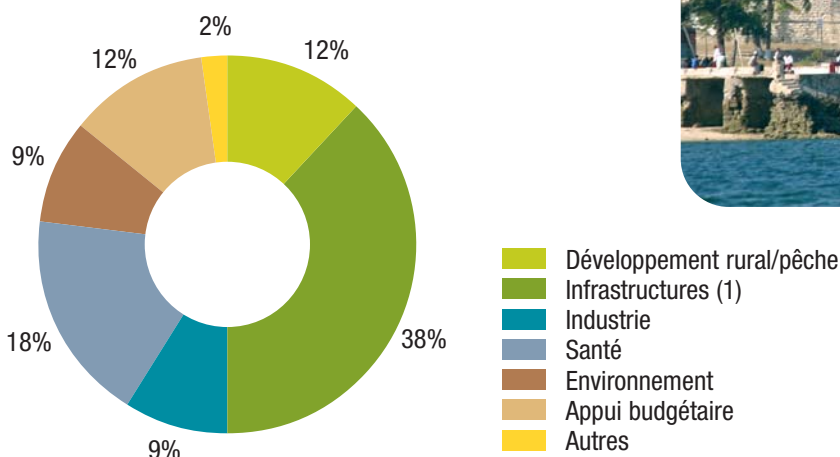
Entre 2001 et 2006, le volume total cumulé des engagements du groupe AFD a atteint 161,65 M€, soit une moyenne annuelle de 27 M€, dont 15 M€ en dons (y compris C2D) et 12 M€ en prêts. La répartition des engagements par secteur est illustrée dans le graphique ci-dessous.

Pour déployer son activité, le groupe AFD dispose au Mozambique d'une large gamme de produits financiers,

allant des subventions à l'Etat (financements de projets/programmes, y compris d'assistance technique, par l'AFD, le Fonds Français pour l'Environnement Mondial-FFEM ou encore le Programme de Renforcement des Capacités Commerciales-PRCC) aux prêts aux entreprises publiques ou privées. Proparco, filiale de l'AFD dédiée au financement du secteur privé, est également active et propose des prêts aux conditions de marché, des prises de participations et des garanties.

L'AFD gère également, pour le compte de l'Etat français, le Contrat de Désendettement et Développement (C2D), dans le cadre de l'effort additionnel français pour le traitement de la dette des pays pauvres très endettés (initiative PPTE). Les subventions du C2D correspondent au refinancement par don des échéances d'aide publique au développement. Le montant réfinancé pour la période 2002-2009 s'élève à 60 M€.

### Répartition par secteur des engagements du groupe AFD sur la période 2001-2006



(1) énergie, eau, télécoms, routes



Vue de l'île d'Ibo

## LA STRATÉGIE DE L'AFD POUR LA PÉRIODE 2007-2010

Les interventions de l'AFD s'inscrivent dans un double cadre :

- la stratégie du gouvernement définie dans le document de stratégie d'action pour la réduction de la pauvreté absolue 2006-2009 (PARPA 2),
- la stratégie de la France au Mozambique (déclinée elle-même à partir du PARPA 2) définie dans le Document Cadre de Partenariat (DCP) signé entre la France et le Mozambique en juillet 2006. Ce document fixe les orientations de la coopération française pour les cinq années 2006 à 2010 et retient comme secteurs de concentration la santé et l'environnement, ainsi que l'eau hors secteur de concentration.

Les axes stratégiques d'intervention de l'AFD :

- la valorisation et la gestion durable des ressources naturelles : gestion durable des aires protégées et de la biodiversité, selon une démarche de gestion communautaire et de développement local,
- l'amélioration durable et équitable des services de base : (1) secteur santé : appui à la politique sectorielle du secteur, pilotée par le Ministère de la santé et en liaison avec les autres bailleurs de fonds. (2) secteur eau et assainissement, notamment dans l'hydraulique peri-urbaine,
- la participation au financement global de la Stratégie nationale de lutte contre la pauvreté, via l'aide budgétaire globale,
- les prêts aux entreprises des secteurs public et privé, en particulier pour les infrastructures (énergie, télécommunications, transports, eau, etc.).

L'action de l'AFD au Mozambique comprend enfin une dimension régionale, par des interventions contribuant à l'amélioration de l'efficacité économique et à l'intégration régionale, comme les parcs nationaux transfrontaliers ou les infrastructures du secteur énergie.



Quélimane - Aquapesca - aquaculture de crevettes



Quélimane - Aquapesca - aquaculture de crevettes

## L'ACTIVITÉ DU GROUPE AFD EN FAVEUR DES ENTREPRISES, MOTEUR DU DÉVELOPPEMENT

Les interventions du groupe AFD en faveur du secteur privé privilégient trois axes stratégiques :

- le financement des entreprises dans des filières industrielles à forte valeur ajoutée et porteuses de savoir-faire local,
- le financement des établissements bancaires et financiers, notamment pour les accompagner dans le financement des projets productifs,
- la promotion des partenariats public-privé, en particulier dans le secteur des infrastructures (principalement l'énergie).

Dans l'énergie, plusieurs concours ont été mis en place par l'AFD au bénéfice des entreprises publiques Electricidade de Moçambique (EDM), Hidroelectrica de Cahora Bassa (HCB), Motraco et Companhia Moçambicana de Hidrocarbonetos (CMH). Les entreprises de télécommunications TDM et mCel sont des partenaires de longue date de l'AFD.

En financement du secteur privé, Proparco a accompagné les grands projets de la fonderie d'aluminium de Mozal et de production de gaz naturel du groupe Sasol. Plusieurs investissements agro-industriels ont été soutenus, dont l'entreprise d'aquaculture de crevettes Aquapesca. Proparco participe également au développement des services financiers et a accompagné l'implantation au Mozambique d'un groupe bancaire de la région.

De 1995 à 2006, le total des prêts de l'AFD s'est élevé à 75 M€ et celui de Proparco à 80 M€.



Marché de Maputo - femme bénéficiaire de microcrédit



### QUELQUES EXEMPLES DU PARTENARIAT DIVERSIFIÉ DU GROUPE AFD AU MOZAMBIQUE



**AFD**, subvention de 8,5 M€ pour les fonds communs santé finançant la stratégie santé du gouvernement, participation au dialogue sectoriel, composante d'appui direct à des ONG travaillant sur la lutte contre le Sida

**AFD**, subvention de 1,4 M€ pour deux assistants techniques santé dans la région nord du pays

**AFD**, subvention de 11 M€ pour le développement du parc de Limpopo : développement de la zone habitée en bordure du parc, infrastructures, appui à l'administration du parc. Cofinancement avec la KfW, la GTZ, la Banque mondiale et la fondation sud-africaine Peace Parks Foundation

**FFEM**, subvention de 0,7 M€ en appui au développement du parc de Quirimbas, financement de la composante biodiversité, conservation et formation

**AFD**, subvention de 7 M€ pour l'amélioration de l'accès à l'eau dans les quartiers peri-urbains de Maputo

**AFD**, subvention de 0,55 M€ en faveur de l'ONG française Interaide pour un programme d'alimentation en eau potable, d'assainissement et d'hygiène en milieu rural dans la province de Nampula

**AFD**, subvention de 3 M€ pour le développement d'une institution de microfinance mutualiste (Caixa Comunitária)

**AFD**, prêt de 20 M€ à CMH, société publique mozambicaine du secteur de l'énergie, pour sa participation dans le projet d'extraction et de traitement du gaz de Pande et Temane, aux côtés de la filiale de la société sud-africaine Sasol

**Proparco**, prêt de 8 M€ à la société Aquapesca, ferme d'aquaculture de crevettes destinées à l'exportation. 300 hectares de bassins et une usine à Quilimane, 600 emplois

**Proparco**, prêt de 10 M€ à Sasol pour un gazoduc d'une longueur de 700 km reliant les champs gaziers de Temane et Pande à l'Afrique du Sud

**CEFEB** (Centre d'études financières, économiques et bancaires), centre de formation de l'AFD, basé à Marseille : formations diplômantes, séminaires de courte durée ou séminaires à la demande



Photo de couverture et ci-dessus :  
Parc national des Quirimbas - installation d'une corde enduite  
de piment pour repousser les éléphants

L'Agence Française de Développement (AFD) est un établissement public au service d'une mission d'intérêt général : le financement du développement. Institution financière spécialisée, l'Agence finance dans les cinq continents – avec une primauté à l'Afrique qui représente les deux-tiers de ses engagements - des projets économiques et sociaux portés par les pouvoirs publics locaux, les entreprises publiques ou le secteur privé et associatif.

Ces projets concernent le développement urbain et les infrastructures, le développement rural, l'industrie, les systèmes financiers, la préservation de l'environnement ainsi que l'éducation et la santé.

L'Agence inscrit ses interventions dans le cadre des Objectifs du Millénaire, à la croisée des objectifs de croissance économique, de réduction de la pauvreté et de préservation de l'environnement. Le développement durable est le fondement de la stratégie de l'AFD. Elle développe des partenariats financiers et intellectuels avec d'autres bailleurs de fonds et contribue, en lien avec ses tutelles, à l'élaboration des politiques publiques et à l'influence française dans la sphère du développement.

## AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT

5 rue Roland Barthes  
75598 Paris cedex 12  
France

Tél. : +33 1 53 44 31 31  
Fax : + 33 1 44 87 99 39  
[www.adf.fr](http://www.adf.fr)

### Agence de Maputo

Avenida 24 de Julho, n° 1500  
BP 2647  
Maputo  
Mozambique

Tél : +258 21 30 43 00  
Fax : +258 21 30 37 47  
[afdmmaputo@mz.groupe-afd.org](mailto:afdmmaputo@mz.groupe-afd.org)

Directeur : **Bruno Leclerc**



GRUPE AGENCE  
FRANCAISE DE  
DEVELOPPEMENT



Cette publication a été imprimée dans le respect de l'environnement  
avec des encres végétales et sur papier FSC (gestion durable des forêts)