

Resumen de evaluación

Segundo programa de apoyo a la política mexicana de lucha contra el cambio climático- Clima 2

País : **Estados Unidos Mexicanos**

Sector : **Clima**

Evaluadores : **Mancala Consultores SL**

Periodo de evaluación : **Abril 2018-febrero 2019**

Datos claves del apoyo de la AFD

Número del proyecto : CMX 1013

Monto : Préstamo 300 millones € – subvención para la asistencia técnica (AT) : 2 millones €

Tasa de desembolso : 100 %

Fecha de firma del convenio del préstamo : julio 2011

Fecha de cierre : noviembre 2015

Duración : 4 años



Contexto

México, país emergente y economía clave en América Latina, ha sido pionero en el desarrollo de la política de cambio climático.

El país se ha mantenido a la vanguardia en los compromisos internacionales, que se han visto sustentados con políticas, programas y proyectos nacionales.

Actores y modalidades

Convenio de crédito firmado con el Ministerio de Hacienda (SHCP).

Contraparte técnica : CONAFOR

El préstamo se apoyó en un diálogo técnico y de política, que acompañó a un programa de cooperación técnica franco-mexicana financiado por la AFD.

Objetivos

1. Contribuir a integrar los objetivos del PECC en la política forestal de México, en coherencia con REDD+;
2. Reforzar el diálogo de políticas sobre gestión ecológica del territorio.
3. Seguimiento de la implementación del PECC.
4. Contribuir a un acercamiento bilateral en el marco de las negociaciones internacionales sobre Cambio Climático.

Resultados esperados

- Mayor interlocución de la AFD respecto a los procesos de negociación internacional sobre el clima.
- Intercambio de experiencias entre instituciones mexicanas y francesas.
- Contribución a la transmisión de capacidad/experiencia francesa en México.

Evaluación del desempeño

Pertinencia

Se concluye que el programa, en sus distintos componentes, fue plenamente coherente con las políticas del Gobierno de México y con sus objetivos de lucha contra el cambio climático, alineándose igualmente con los objetivos estratégicos de la AFD para contribuir a un crecimiento verde y solidario en América Latina. Hubo también un alineamiento estratégico con los principales Organismos Internacionales, incluyendo el Banco Mundial y la Unión Europea, con los que, respectivamente, se compartió matriz de políticas y se cofinanció el componente de Asistencia Técnica (AT). La pertinencia del uso del préstamo de política pública como modalidad de intervención fue adecuada para profundizar el diálogo de políticas con las autoridades, en particular la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR).

Eficacia

El programa ha mejorado las políticas públicas priorizadas y ha contribuido al fortalecimiento de las instituciones, estimulando su producción institucional. Así, el programa incidió de manera directa e indirecta en el cumplimiento de la agenda pública en materia de cambio climático del Gobierno. Se destaca que la AFD acompañó varios avances significativos en la implementación conceptual de la estrategia de Reducción de Emisiones de Degradación y Deforestación (REDD+) con una visión integral del territorio que desembocó en la Estrategia Nacional REDD+. Se puede concluir que, con el apoyo de los programas de la AFD, el Gobierno de México cuenta con un modelo propio que le permite implementar dicha estrategia bajo un enfoque de manejo integrado del territorio, y le ha permitido el apalancamiento de otros fondos internacionales para el apoyo a la estrategia bajo la figura de Juntas Intermunicipales.

Eficiencia

Los desembolsos han sido eficientes en relación con su previsibilidad, y fueron desembolsados en el año fiscal previsto. En cuanto al componente de AT, de manera general, los procesos fueron implementados en tiempo y forma, y se ha evidenciado que la acción fue estratégicamente diseñada junto con la CONAFOR. Los esfuerzos técnicos y de diálogo de políticas permitieron focalizar y hacer más eficiente el seguimiento técnico y capitalizar las ganancias en términos de interlocución con las autoridades. Esto se tradujo en el acompañamiento de la CONAFOR en un proceso de diálogo político que se plasmó en la elaboración de una matriz de políticas que incluyó medidas previas de política sustanciales. Sin embargo, la matriz no fue útil como una herramienta sostenible para estructurar el diálogo de políticas, al no incluir indicadores de seguimiento a mediano y largo plazo.

Desarrollo sectorial

Los resultados de la actualización del Inventario Nacional de Emisiones y Compuestos de Efecto Invernadero presentan una tendencia al alza. Entre 1990 y el 2015 las emisiones de México aumentaron un 54%, con una tasa de crecimiento anual (TCMA) de 1.7%, aunque esta disminuyó del 2010 al 2015 a 0.8% según los últimos datos disponibles. Analizándose la serie temporal, durante los años previos al 2009 hay un incremento paulatino de emisiones, y posteriormente hay una marcada disminución. Se estima que el tope de emisiones llegará en 2025, y a partir de ahí la tendencia de las emisiones podrá ir a la baja.

Sostenibilidad

Hay certeza sobre la sostenibilidad de las políticas, habiendo un compromiso de las autoridades para dar continuidad a las políticas, y existe un marco jurídico e institucional reciente pero sólido. Sobre la sostenibilidad de los procesos y metodologías, reforzada a través del apoyo técnico, se considera que es potencialmente alta, particularmente en cuanto a la replicación del modelo de las juntas intermunicipales, elemento que ha facilitado la implementación de la estrategia REDD+ y su rol para mejorar la coordinación intersectorial, e interinstitucional, en entre sectores como el agrícola, ganadero y forestal.

Valor agregado del apoyo de la AFD

El programa ha contribuido a profundizar la influencia francesa y a promover la transferencia de modelos de gestión entre ambos países, proceso que se ha fortalecido a través de los intercambios entre administraciones como sello específico y diferenciador de la AFD respecto a otros donantes multilaterales. Igualmente, el programa ha contribuido a consolidar el marco de colaboración entre los dos países en el ámbito de la lucha contra el cambio climático, a nivel bilateral como multilateral, posicionando a la AFD como un actor y socio clave. La implementación de la AT permitió además realizar intercambios entre funcionarios municipales y de instituciones mexicanas y francesas. Igualmente, el programa ha contribuido de manera esencial a la ampliación y consolidación de la cartera de programas de la AFD en el país.

Conclusiones

y enseñanzas

La estrategia de la AFD, consistente en posicionarse en México mediante un Préstamo de Política Pública fue un éxito desde el punto de vista estratégico y permitió a la AFD consolidar su presencia en México, convirtiéndose en un interlocutor relevante, tanto en su rol de organismo financiero bilateral como en el ámbito específico de la política de cambio climático del país.

El buen desempeño del programa ha dependido tanto de la oportunidad, calidad, y focalización de la AT asociada al mismo como del establecimiento de un diálogo de políticas efectivo sobre la política forestal con la CONAFOR, enfocado a la implementación de una estrategia REDD+ en México.

El programa acompañó los avances significativos en la implementación conceptual de REDD+ en México, y contribuyó a generar una visión integral del territorio que desembocó en la Estrategia Nacional REDD+.

El programa contribuyó a una mejor coordinación y complementariedad de donantes a través, particularmente, de la definición conjunta de la matriz de seguimiento con el Banco Mundial y la cofinanciación de la AT con la Unión Europea.