

Resumen de evaluación

Apoyo a la política mexicana de lucha contra el cambio climático- Clima 1

País : **Estados Unidos Mexicanos**

Sector : **Clima**

Evaluadores : **Mancala Consultores SL**

Período de evaluación : **Abril 2018-febrero 2019**

Datos claves del apoyo de la AFD

Número del proyecto : CMX 1005

Monto : Préstamo 185 millones € – subvención para la asistencia técnica (AT) : 757 000 €

Tasa de desembolso : 100 %

Fecha de firma del convenio del préstamo : febrero 2010

Fecha de cierre : febrero 2015

Duración : 5 años



Contexto

México, país emergente y economía clave en América Latina, ha sido pionero en el desarrollo de la política de cambio climático.

El país se ha mantenido a la vanguardia en los compromisos internacionales, que se han visto sustentados con políticas, programas y proyectos nacionales.

Actores y modalidades

Convenio de crédito firmado con el Ministerio de Hacienda (SHCP).
Ministerio ejecutor (contraparte técnica) : SEMARNAT

El préstamo se apoyó en un diálogo técnico y de política, que acompañó a un programa de cooperación técnica franco-mexicana financiado por la AFD.

Objetivos

1. **Reforzar las capacidades mexicanas** para luchar contra la emisión de gases de efecto invernadero ;
2. **Influenciar favorablemente las negociaciones del clima** (COP 15/16) ;
3. **Promover la visibilidad y la influencia francesa en México**, convirtiendo a la AFD en un socio clave en el ámbito del clima.

Resultados esperados

1. **Efecto contracíclico de los fondos.**
2. **Mayor interlocución** de la AFD respecto a los procesos de negociación internacional sobre el clima.
3. **Intercambio de experiencias** entre instituciones mexicanas y francesas.
4. **Contribución a la transmisión de capacidad y experiencia** francesa en México.

Evaluación del desempeño

Pertinencia

Se concluye que el programa, en sus distintos componentes, fue plenamente coherente con las políticas del Gobierno de México y con sus objetivos de lucha contra el cambio climático, alineándose igualmente con los objetivos estratégicos de la AFD para contribuir a un crecimiento verde y solidario en América Latina. Hubo también un alineamiento estratégico con los principales ODI y con la Unión Europea. La pertinencia del uso del préstamo de política pública como modalidad de intervención fue adecuada para alcanzar un diálogo de políticas de alcance estratégico con las autoridades. El diseño del programa, estructurado en poco tiempo, presentó algunas debilidades en el análisis de formulación y el diseño de los mecanismos de seguimiento.

Eficacia

El programa ha mejorado las políticas públicas priorizadas y ha contribuido al fortalecimiento de las instituciones, estimulando su producción institucional. Así, el programa incidió de manera directa e indirecta en el cumplimiento de la agenda pública en materia de cambio climático del Gobierno. Se destaca la contribución decisiva del programa en el diseño de un modelo de gobernanza territorial que permitió la creación y réplica de las juntas intermunicipales, tomando como ejemplo el modelo francés de cooperación intermunicipal. El programa contribuyó al perfeccionamiento del marco metodológico para la elaboración de programas de desarrollo urbano e impulsó el desarrollo de modelos de proyección que fueron relevantes para el cálculo de los INDC en la Cumbre de París. Adicionalmente, los fondos contribuyeron marginalmente al sostenimiento de la política contracíclica.

Eficiencia

Los desembolsos han sido eficientes en relación con su previsibilidad, y fueron desembolsados en el año fiscal previsto, adecuándose y alineándose a la planificación de la deuda pública de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. En cuanto al componente de asistencia técnica (AT), de manera general, los procesos fueron implementados en tiempo y forma. Considerando los recursos empleados, las aportaciones de las AT fueron notables, aunque se evidenciaron debilidades en su diseño, que presentó un número elevado de intervenciones en ámbitos diversos, lo que mermó su carácter estratégico como herramienta de focalización del diálogo técnico y acompañamiento del diálogo de políticas. Se ha constatado que el diálogo de políticas tuvo una incidencia en general débil o moderada, desarrollándose de manera poco formalizada y sin una estructura formal de seguimiento ad-hoc.

Desarrollo sectorial

Los resultados de la actualización del Inventario Nacional de Emisiones y Compuestos de Efecto Invernadero presentan una tendencia al alza. Entre 1990 y el 2015 las emisiones de México aumentaron un 54%, con una tasa de crecimiento anual (TCMA) de 1.7%, aunque esta disminuyó del 2010 al 2015 a 0.8% según los últimos datos disponibles. Analizándose la serie temporal, durante los años previos al 2009 hay un incremento paulatino de emisiones, y posteriormente hay una marcada disminución. Se estima que el tope de emisiones llegará en 2025, y a partir de ahí la tendencia de las emisiones podrá ir a la baja.

Sostenibilidad

Hay certeza sobre la sostenibilidad de las políticas, habiendo un compromiso de las autoridades para dar continuidad a las políticas, y existe un marco jurídico e institucional reciente pero sólido. Sobre la sostenibilidad de los procesos y metodologías, reforzada a través del apoyo técnico, se considera que es potencialmente alta en relación con los resultados obtenidos en materia gobernanza del territorio y planeación urbana, que tienen altas probabilidades de ser sostenibles en el tiempo.

Valor agregado del apoyo de la AFD

El programa ha contribuido a profundizar la influencia francesa y a promover la transferencia de modelos de gestión entre ambos países, proceso que se ha fortalecido a través de los intercambios entre administraciones como sello específico y diferenciador de la AFD respecto a otros donantes multilaterales. Igualmente, el programa ha contribuido a consolidar el marco de colaboración entre los dos países en el ámbito de la lucha contra el cambio climático, a nivel bilateral como multilateral, posicionando a la AFD como un actor y socio clave. Igualmente, el programa ha contribuido de manera esencial a la ampliación y consolidación de la cartera de programas de la AFD en el país.

Conclusiones

y enseñanzas

La estrategia de la AFD, consistente en posicionarse en México mediante un Préstamo de Política Pública fue un éxito desde el punto de vista estratégico y permitió a la AFD consolidar su presencia en México, convirtiéndose en un interlocutor relevante, tanto en su rol de organismo financiero bilateral como en el ámbito específico de la política de cambio climático del país.

El buen desempeño del programa ha dependido, en gran medida, de la oportunidad y calidad de la cooperación técnica asociada al mismo, que además permitió vehicular el diálogo de políticas con las autoridades. Ahora bien, se ha constatado que la concentración de este apoyo a un número limitado de ámbitos es más eficiente y permite capitalizar mejor los resultados del apoyo técnico y focalizar el diálogo técnico y de políticas.

El programa permitió a la AFD el establecimiento de un diálogo de políticas con los principales actores del ámbito de la política clima, que se articuló entorno a los ámbitos de actuación de la cooperación técnica. Sin embargo, el diálogo de políticas públicas se desarrolló de manera poco formalizada, fue irregular y no se sustentó en una matriz de diálogo, lo que mermó su alcance estratégico.

No existió una adecuada coordinación de donantes, liderada por el Gobierno, ni una armonización entre los donantes.