FISONG 2021 - INCLUSION FINANCIERE DES MIGRANT-E-S

« RENFORCER L'INCLUSION FINANCIERE DES REFUGIE-E-S, DEPLACE-E-S OU MIGRANT-E-S TEMPORAIRES INTRACONTINENTAUX »

REPONSES DE L'AFD AUX QUESTIONS REÇUES A L'ADRESSE fisong@afd.fr

Date de publication : 11 février 2021

L'AFD rappelle que ses procédures ne l'autorisent pas à entrer en relation avec les porteurs de projet durant la durée de validité de l'appel à propositions. Toutes les questions reçues ont été anonymisées et sont listées ci-dessous. Les réponses apportées sont ainsi consultables par tous.

1. Est-ce que les fonds de crédit et les fonds de garantie sont considérés comme des dépenses éligibles ?
Ces dépenses peuvent être éligibles. Les partenaires devront non seulement démontrer la pertinence des outils proposés dans le contexte d'intervention, l'existence de partenaires intéressés par ce type d'outils (i.e, l'AFD souhaiterait éviter les projets qui prévoient ce type de mécanisme sans avoir vérifié en amont qu'une ou plusieurs institutions financières étai(en)t intéressée(s)) mais également se soumettre ensuite aux règles de l'AFD en matière de LCB/FT.

2. Est-ce que les fonds de subventions/dons financiers aux personnes comme coup de pouce peuvent être proposés ? Il me semble que l'AFD ne finance pas les personnes, mais que des entités légales. Pourriez-vous nous le confirmer dans le cadre de cet appel à projets?
Si elles sont pertinentes pour atteindre l'objectif d'inclusion financière pour les populations cibles, des activités sous forme de transfert monétaire sont envisageables, de même que les alternatives en nature. Si le projet est sélectionné, la faisabilité de ces apports financiers devra être étudiée dans le cadre de l'instruction.

3. Un partenariat avec une collectivité locale est-il possible dans le cadre de cet appel à projets ?
Oui, une collectivité locale peut être partenaire du projet.

4. Regarding the recent published Call for Proposals FISONG 2021 on Financial Inclusion we would like to inquire on the geographical scope. Can you please confirm all target countries of the AFD Group entity are eligible under the geographical scope of this FISONG as illustrated on the map in the AFD Group Strategy document?
Most eligible countries appear on the map. However we have noticed that a few countries are missing such as Costa Rica, Lebanon, Palestine.

5 : Est-ce que le capital prêté à des groupes d'épargne par une IMF ou une banque est une dépense éligible ? Ce capital peut-il être mobilisé dans le cadre de l'apport budgétaire de 10% du budget total ?
Ce type de dépenses peut être éligible dès lors que les partenaires financiers sont à même d'appliquer les règles de l'AFD en matière de LCB/FT notamment. Ce capital peut être mobilisé dans le cadre de l'apport budgétaire du budget total.

6. Est-ce que l'apport budgétaire de 10% du budget total peut-être apporté en nature (valorisation) ?
Non, l'apport de l'ONG représentant 10% minimum du budget total, ne peut pas être apporté en nature.

7. Est-ce que les rapatriés volontaires, c'est-à-dire des migrants transfrontaliers et/ou déplacés internes qui décident de se réinstaller dans leurs communautés d'origine, font partie des groupes cibles/principaux bénéficiaires directs de cet appel ?
L'appel à projets ne vise pas prioritairement ces profils. Néanmoins, l'appel à projets pourra considérer des projets ciblant ces populations dès lors que l'ONG pourra démontrer que ces personnes font face à des obstacles en matière d'inclusion financière qui diffèrent de ceux auxquels fait face le reste de la communauté. En effet, les projets doivent viser un objectif d'inclusion financière et non uniquement le développement d'une activité économique.

8. A la page 24, il est demandé aux ONG de sécuriser un budget pour les frais de déplacements liés aux activités transversales, est-ce que vous pourriez confirmer qu'il faut inclure ces dépenses dans la rubrique 4 du budget, notamment les frais de déplacements et de mission ? Est-ce que vous pourriez préciser s'il s'agit d'un déplacement international (vol) et le nombre de jours ?
L'objectif est de rassembler les différentes ONG attributaires donc il s'agira certainement d'un vol international vers la France ou vers un des pays d'intervention de la FISONG.

9. Are local non-profit organizations eligible to apply or participate in the Call for proposals? Can local non-profit organizations apply as lead applicant? Can local non-profit organizations apply as partner?
The lead applicant has to be a non-governmental organization (NGO). A Non-Governmental Organization (NGO) means any public interest organization which is not linked to a State or to an international institution. According to AFD, several criteria are relevant to characterize NGOs: 1) the private origin of the organization, 2) its financial independence (membership fees, donations, etc.), 3) its political independence, 4) the non-profit aim of its action, 5) taking into account the notion of public interest in its activities, 6) close links with local civil society. Local NGOs can apply as lead applicant. Local non-profit organizations which are not NGOs (e.g. if their origin is public) can apply as partners.

10. Can local non-profit organizations apply alone?
Local NGOs don't have to partner with French or International NGOs. However, as mentioned in the Call for proposals, « partnerships with financial institutions (e.g. MFI, bank, fintech), research centers and design offices are also highly recommended ».

11. Do French/INGOs have to be registered in the implementing country to be eligible?
This is not considered as an eligibility criteria for this FISONG, providing that registration is not mandatory for the French/INGO to intervene in the said country/area.

12. Is it compulsory to partner with financial institutions?
As mentioned in the Call for proposals, « partnerships with financial institutions (e.g. MFI, bank, fintech), research centers and design offices are also highly recommended. »

13. The partnership with financial institutions refers to local or international institutions?

It refers to formal financial institutions (such as banks, MFIs, insurers, mobile operators, …) duly authorized to provide financial services/products to individuals and/or enterprises in the targeted country. If by "international institutions" you meant donors / DFIs such as the World Bank, the African development bank, Proparco, FMO, SIDA, etc. then we confirm that this is not the type of partnership that we are looking for with this call for proposals.

14. What type of partnership should be formulated with banks, MFIs (e.g implementing partners, associate partners)?
AFD is open to propositions on the type of partnerships. AFD will even consider this as a criteria to assess the innovative nature of the projects.

15. What are the eligible costs under the 10% that are not covered by the FISONG?
The NGO should propose an overall budget. It is then required from the NGO to cofinance at least 10% of this budget. This is up to the NGO to determine how to spread the 10/90%... The only requirement is that the 10% contribution cannot be an in-kind contribution.

16. In the administrative dossier required documents, what does public funding entails?
Public Funds include all funds from public sources: grants and benefits, public funds from local, national or international sources.

17. Are projects targeting only one migrant nationality eligible?
It is not excluded. However, the applicant would then have to demonstrate that all efforts have been made to develop a "do no harm" and inclusive approach. For, instance, if the project is implemented in a zone where one nationality is predominant while migrants of another nationality live in the same areas as a minority, both target populations should be included (at least for part of the activities if restrictions forbid the applicant to work with other nationalities).

18. Are projects targeting only women eligible?
For each proposal, AFD will assess the proposed gender approach. There is no such rule forbidding projects targeting only women. However, in our understanding, a gender approach should not be limited to the targeting of beneficiaries of a specific gender (here women). In most cases, improving the situation of a specific group (here women) in a sustainable manner requires the involvement of other groups. For instance, if it is demonstrated that it is relevant to have a specific focus on women to address their specific needs, a project could target women as direct beneficiaries (or main beneficiaries) but still include activities (for instance advocacy) for other groups in order to ensure the acceptability of the project for all communities. Otherwise, a project targeting only women could even go against women's interest on the long run.

19. Regarding the 90% of AFD contribution, the remaining 10% cost share can be in kind? E.g. % time of some positions (human resources)
Réponse : *No the 10% cost share can't be in kind.*

20. We are planning to develop a small grant call for proposals for local organizations aligned with the project objectives, Is this allowed in the FISONG facility? Should it be included in section 6 (funds) of the budget template (tableau budgetaire)?
This type of costs can be eligible if relevant in the context of the project and providing that it is in line with AFD's procedures (AML/FT for instance). However, the lead NGO should make sure that such local organizations exist in the area of intervention, that they are in capacity to

implement and potentially interested in implementing such project. This type of costs should be included in section 6 (funds) of the budget template.

21. Can you also please clarify the allowable indirect percentage?
The indirects costs are limited to 12% maximum of the direct costs, if no HQ staff costs are shown on line 123. The indirects costs are limited to 10% maximum of the direct costs, if the applicant chooses to enter HQ staff costs on line 123 (only costs of HQ staff directly involved in project activities are eligible).

22. The Notice of Call mentions that countries eligible for funding is in the Strategy paper online, however we could not find them. Is Yemen considered eligible for funding?
Yes, Yemen is eligible (https://www.afd.fr/en/ressources/afd-group-2018-2022-strategy p.18)

23. The Notice of Call mentions that only 1 proposal can be submitted per NGO. Is that globally or per country (given that we work in 40+ countries)
It is globally (only one proposal per NGO).

24. It is mentioned that it is a requirement that the programme is implemented through local partners. Does that mean it has to be fully implemented through a local partner, or can they part of activities, while the lead INGO also directly implements activities?
There is no such obligation. The call for proposal says:" Every NGO, whatever its nationality, is eligible for the FISONG. Any NGO wishing to submit a proposal can rely on partners in the target countries. This FISONG actively encourages partnerships (groups, consortiums), which may even be a necessary component [→ what AFD meant is that partnerships are strongly encouraged and, in some cases, the project might necessitate a partnership: for instance, if the proposal relies on the provision of loans, then a partnership with a duly authorized financial institution will be necessary. Partnership will also be deemed necessary for NGOs submitting a project in a country where it as an experience of less than 3 years (see below)], especially partnerships between NGOs and financial institutions, other private financial and non-financial service providers and players in the field of research. A partnership with this latter type of partner may be useful in terms of capitalising upon the innovative aspect of the project and the subsequent possibilities of expanding the project to a much larger scale. NGOs must have at least three years' experience of working in the target country. If the lead NGO is unable to provide evidence of at least three years in the target country, especially if that country has only recently begun to receive migrants, the chosen partnership approach must provide clear evidence of the NGO's local involvement through its partners. [→In the case where the lead NGO has an experience of less than 3 years in the target country, then partnerships are an obligation. However, this doesn't mean that the project has to be fully implemented through the local partners. This only means that the lead NGO should partner with a local partner in order to make sure that the context is well understood] Understanding the local context will allow the NGOs to understand and integrate into the network of local players. "

25. To what extend should the proposal be innovative? As the overall theme is based on financial inclusion, in Yemen, this would translate into VSLA/provision of business grants for beneficiaries. Would such a programme design fall under innovative programming if linked to IDPs that previously received MPCA, thus supporting their graduation from poverty?

The innovative aspect of the project will indeed be assessed by taking into consideration the context of the project. In the described case, and if correctly demonstrated in the proposal, the graduation from MPCA to other types of assistance that could lead to financial inclusion could be qualified as innovative, providing that it takes into account and incorporate lessons learned

in other contexts in the field of VSLA for refugees at a global scale (for instance, one might refer to the following peer learning document: https://seepnetwork.org/files/galleries/SEEP_SGs-for-Refugees_FINAL,20200326.pdf)

26. (a) Will AFD fund cash programming? (b) Will AFD fund programming that is not explicitly dealing with financial inclusion?
(a) *If relevant to reach the project's financial inclusion objective, then cash programming activities can be included in the proposals. The same goes for in-kind alternatives. If a project including cash programming is selected, then the feasibility of the said activities will be assessed during appraisal phase.*

(b) The main objective of the proposed projects must be financial inclusion. However, in order to achieve such objective, it is highly probable that the NGO(s) will need to implement (themselves or through their partners) other types of activities which cannot be qualified as "financial inclusion activities" but contribute to the financial inclusion objective. The project can thus include different types of activities (e.g. trainings, legal support, psychological support, advocacy, etc.), providing that all these activities contribute to the overall objective.

27. Given the broadly defined target group, is it possible to work with vulnerable host communities to improve self-reliance and addressing root cause, such as agriculture in rural areas?
The call for proposals said: "The main direct beneficiaries will be the vulnerable migrant populations identified as the project's priority, especially forcibly displaced persons, whether refugees or otherwise, as well as vulnerable economic migrants. ***Depending on the context, the host populations may also be included as beneficiaries, especially if they also have needs unmet by existing financial services. This is primarily to avoid igniting any tensions and honour the principle of "do no harm", but also to ensure the project helps promote the territorial integration of migrant populations****."*
Vulnerable host communities can thus be beneficiaries. Like for the rest of the proposed activities, the applicant will justify its choices in the proposition in order to demonstrate their relevance and efficacy and efficiency.

28. As migrants is part of the target group, we were interested to hear if AFD can support migrants outside the scope of financial support as we have assessed that programming to address basic needs is essential.
(see answer to question #26 (b))

29. Does International NGOs have to be lead if they want to apply or they can apply as sub-recipient/partner also?
No, they can apply as partner. The lead applicant has to be an NGO.

30. What is AFD's definition of a local NGO?
See question 9 for the definition of an NGO. A local NGO is an NGO whose head office is located in the country of intervention.

31. What is the maximum amount that could be granted to one project/consortium from the total pot of Euro 2.5 million that is available for this call?
In the call for proposals AFD mentioned that "This FISONG hopes to fund 2–3 projects, contributing around €700k-€1m for each project." The preferred size of projects will remain

700kEUR to 1MEUR. However, in order to optimize the use of resources, we will consider projects ranging from 600kEUR to 1,5MEUR.

32. Is Liberia part of the AFD target countries and eligible for this call? The group strategy document does not specify the AFD target country names.
Yes Liberia is eligible.

33. Could you specify with names, the AFD target countries in Africa region? This would help us to better understand which of our operating countries are eligible to apply for this call.
All African countries including Madagascar are eligible to apply for this call.

34. Est-il éligible de subventionner une institution financière pour atteindre certains résultats par le FISONG ?
L'appel à projets dit bien : « En fonction de l'approche partenariale retenue, d'autres bénéficiaires peuvent être identifiés et notamment :

- *Les institutions financières locales ou autres fournisseurs de services financiers ».*

Les IF peuvent donc bénéficier de la subvention. Comme pour le reste des activités, le porteur de projets devra détailler au sein de la proposition l'objet de la subvention envisagée, justifier la pertinence de cette activité ainsi que le rôle joué par cette activité dans l'atteinte de/des l'objectif(s) du projet.

35. Pourriez-vous nous donner plus d'explication sur le profil des migrants internes qui sont éligibles pour l'appel à projet FISONG ?
Au démarrage des travaux de cadrage de cette FISONG, les déplacé.e.s internes n'étaient pas ciblé.e.s. Après la phase de concertation avec les ONG, il a été décidé de laisser la possibilité aux ONG de proposer des projets ciblant des déplacé.e.s internes si et seulement si l'ONG pouvait démontrer que ces personnes faisaient face à des difficultés d'accès aux services financiers fondamentalement différentes de celles auxquelles font face leurs concitoyens (par exemple, s'ils/elles se trouvent contraint.e.s de s'installer dans des zones où les institutions financières formelles sont absentes).

36. Concernant les raisons de la migration, une migration causée par des problématiques environnementale/climatique est elle éligible en termes de cibles du FISONG 2021?
Oui tout à fait.

37. Les institutions financières partenaires doivent-elles s'afficher officiellement dans la note du projet ou seront-elle impliquées que lors de la mise en œuvre du projet?
Il est vivement conseillé d'identifier en amont les IF partenaires. Les porteurs de projet peuvent néanmoins proposer de sélectionner par la suite l'/les institution(s) financière(s) partenaire(s). Dans ce cas, la proposition devra néanmoins présenter une première liste d'institutions partenaires potentiellement intéressées.

38. L'AFD publiera-t-elle l'appel à propositions et les annexes associées (budget, fiches d'information pour les partenaires, etc.) en anglais ou en espagnol ?
L'appel à projets est publié en anglais (https://www.afd.fr/sites/afd/files/2021-01-03-50-33/fisong-2021-financial-inclusion-migrants-call-for-proposals.docx). Il est également disponible sur demande en espagnol.

39. L'AFD peut-elle confirmer qu'une ONG peut soumettre la note de projet et toutes les annexes associées en anglais, à l'exception du résumé du projet d'une page, qui doit être en français ?
Oui le dossier (note projet et dossier administratif) peut être rédigé en anglais. Seul un résumé d'une page en français de la note projet est alors exigé.

40. L'AFD peut-elle confirmer que deux ONG internationales peuvent former un consortium, l'une en tant que chef de file et l'autre en tant que sous-récipiendaire, en partenariat avec d'autres organisations de la société civile locale et des institutions financières locales ?
Nous vous confirmons que deux ONG internationales peuvent présenter un projet en consortium, en partenariat avec d'autres organisations de la société civile locale et des institutions financières locales.

41. L'AFD recommande-t-elle qu'un pourcentage spécifique du budget soit réservé à la post-évaluation externe ou aux activités de "capitalisation" ?
Non, le budget consacré à l'évaluation et à la capitalisation est laissé à la libre appréciation du porteur de projet.

42. L'AFD a déclaré que pour un projet donné, la contribution financière de FISONG ne peut dépasser 90% du coût total du projet. Avec les 10 % de cofinancement requis, l'AfD a-t-elle des restrictions quant à la source de cofinancement (projets financés par d'autres donateurs, financement privé, etc.)? L'AfD autorise-t-elle les contributions en nature (équipements, % de temps de travail, etc.), et si oui, pourriez-vous fournir quelques exemples de contributions éligibles ou inéligibles ?
La source de cofinancement est laissée au libre choix du porteur de projet. En revanche, pour cette part de cofinancement de 10% maximum, les cofinancements en nature ne sont pas acceptés.

43. Y a-t-il un pourcentage maximum de coûts indirects ou de frais généraux que le budget peut inclure ?
Oui, ce pourcentage est de 12% maximum si aucun coût RH du personnel du siège de l'ONG requerrante n'est porté à la ligne 123. Ce pourcentage est de 10% si des coûts RH de personnel du siège sont inscrits à la ligne 123 (ces personnels doivent alors obligatoirement être directement impliqués dans le activités du projet).

44. L'AFD peut-elle confirmer que les pays d'Amérique centrale sont éligibles pour cette opportunité de financement ?
L'appel à projets est ouvert à tous les pays d'intervention de l'AFD. Ces pays sont présentés à la page 19 de son plan stratégique 5 https://www.afd.fr/fr/ressources/plan-dorientation-strategique-2018-2022). Les pays d'Amérique centrale ne sont pas éligibles hormis le Costa Rica. Le Mexique est également un pays éligible.

45. Could you confirm that all NGOs regardless of nationality are able to apply (for instance, a UK-based INGO together with a Senegalese local NGO).
Yes. AFD confirms that all NGOs can apply regardless of nationality, providing that they meet other eligibility criteria, including those described in part 3.4 of the Terms of Reference

46. Are you supporting projects of financial inclusion for Yemeni and Syrian refugees in Somalia?

Somalia is an eligible country for this FISONG. There is no restriction regarding the beneficiaries' nationality.

47. Une fondation marocaine constituée sous forme d'association de droit marocain, reconnue d'utilité publique à but non lucratif est-elle éligible à la FISONG ?
On entend par Organisation Non Gouvernementale (ONG) toute organisation d'intérêt public qui ne relève ni d'un Etat ni d'une institution internationale. L'AFD retient plusieurs critères constitutifs d'une ONG : 1) l'origine privée de sa constitution, 2) son indépendance financière (cotisations de membres, dons, …), 3) son indépendance politique, 4) le but non lucratif de son action (caractérisé fréquemment par son statut d'association Loi 1901 pour les ONG françaises), 5) la prise en compte dans ses activités de la notion d'intérêt public, 6) des liens étroits avec la société civile locale.
Si ces critères sont respectés ainsi que les autres critères rappelés au sein de l'appel à propositions, notamment au point 3.4 des termes de référence, alors une telle structure pourra être éligible.