

COMPTE-RENDU DE LA 6EME REUNION DE CONCERTATION AVEC LA SOCIETE CIVILE – FONDS DE SOUTIEN AUX ORGANISATIONS FEMINISTES (FSOF) 22 NOVEMBRE 2022

Participant.e.s (en ligne 42 personnes) : MdM, FIDH, XOESE, Empow'Her, Batik, Quartiers du Monde, , CARE France, CSUD, ECPAT France, Plan International France, FFMED, Equipop, En avant toutes, Le Mouvement Français pour le planning Familial, HI, France Terre d'Asile, CCFD Terre Solidaire, ActionAid France – Peuples solidaires, IPPF, Fondation Alice Milliat, Solthis, Union européenne des femmes, passerelles des savoirs, ONE France, Olympe, Humanity Diaspo, Global Fund for Women, Fonds féministe Asie, Fondation Batonga, Fédération GAMS, Excision parlons-en !, Conseil national des femmes françaises, la CLEF, Esfand.

MEAE :

- Frédéric DEPETRIS – Sous-directeur du développement humain (DDD/HUMA)
- Marie SOULIE - Cheffe du Pôle « Genre, Education, Population, Jeunesse » (DDD/HUMA)
- Margaux BONNET - Rédactrice Genre et Développement (DDD/HUMA)
- Antoine BOUDOU - Rédacteur à la Délégation pour les relations avec la société civile et les partenariats (DGM/CIV)

AFD :

- Nicolas LEGUEN – Responsable de la Division Organisations de la Société Civile
- Philippe GALLAND - Responsable adjoint de la Division Lien Social
- Emmanuelle CATHELINEAU - Responsable de projets, référente genre, Division Organisations de la Société Civile
- Mar MERITA BLAT - Chargée de mission, experte genre, Division Lien Social
- Paula BARRIOS - Chargée de Projets de Développement Social et Genre, AFD Colombie

Prospective et coopération :

- Arnaud LAABAN – Consultant
- Pauline DE LA CRUZ – Consultante

ORDRE DU JOUR

16h00 : Mot introductif et tour de table virtuel (5min)

AFD - Philippe GALLAND - Responsable adjoint de la Cellule Lien Social et Nicolas LEGUEN Responsable de la Division Organisations de la Société Civile

16h05-16h25 : Bilan du deuxième semestre 2022 (20min)

MEAE & AFD – Programmatique par canal

MEAE – Margaux BONNET - Suivi et redevabilité : tableau des indicateurs

MEAE & AFD – Mar MERITA BLAT et Paula BARRIOS - Communication autour du 25 novembre (Colombie, Sri Lanka, France)

16h25-17h : Bilan à mi-parcours du FSOF (35min)

Cabinet Prospective & Coopération - Arnaud LAABAN et Pauline DE LA CRUZ : Présentation du livrable final du bilan à mi-parcours (20 minutes)

Temps d'échange (15 minutes)

17h00-17h25 : COPIL de la semaine du 5 décembre 2022 et les enjeux de la poursuite du FSOF dès 2023 (25min)

MEAE – Marie SOULIE : Présentation de l'ordre du jour (5min)

Temps d'échange (10 minutes)

Ouverture : les enjeux de la poursuite dès 2023 (10min)

17h25-17h30 : Conclusions et prochaines étapes (5 min)

MEAE - Frédéric DEPETRIS - Sous-directeur du développement humain (DDD/HUMA)

16H00-16H05 : MOT INTRODUCTIF ET TOUR DE TABLE VIRTUEL**AFD – PHILIPPE GALLAND**

- Remerciements au nom du MEAE et l'AFD envers les membres de la société civile présents pour cet exercice de concertation constitutif du FSOF. Cette réunion intervient quelques semaines avant le COPIL, conformément aux statuts.
- 6^e réunion de concertation FSOF, préalable au dernier COPIL du premier cycle de financement du Fonds. Suite à l'annonce de la poursuite du FSOF à partir de 2023 par la Secrétaire d'Etat Mme Zacharoupoulou lors de l'Assemblée générale des Nations Unies, le FSOF entre dans une seconde phase dès 2023.
- L'exercice de l'évaluation à mi-parcours du FSOF portée par le cabinet Prospective et Coopération a été salué et nourrit la réflexion concernant la poursuite des financements, et la co-construction des prochaines modalités avec la société civile féministe.

16H05-16H25 : BILAN DU DEUXIEME SEMESTRE 2022**MEAE ET AFD**

1. **Rappel des bilans par canal.** Objectifs atteints et même dépassés pour 2022.

Canal 1 :

Bilan 2022 : 3 projets devraient être octroyés pour un montant total de **30M€**.

- Appel à projet multi-pays pour la mise en œuvre de l'Agenda « Femmes, paix et sécurité » (10 M€): trois consortia identifiés
 - Moyen Orient: Initiative Féministe EuroMed, avec Women Empowerment Organization, Arab Women Organisation et Palestinian Working Woman Society for Development;
 - Sahel: Equipop, avec AJCAD, Diakonia, FAD et GORIN;
 - Afrique Centrale: Fonds des Femmes Congolaises, avec l'Association de Lutte contre les Violences faites à la Femme et Women Act for Living Together.
- Appel à projet multi-pays « éducation et jeunesse » (10 M€): projet octroyé début décembre 2022;
- Financement de la société civile sur les DSSR en Guinée (10M€): projet octroyé début décembre 2022.

Programmation 2023:

- Appel à projets sur l'emploi et l'autonomisation économique (autour de 10M€)

Canal 2 :

Bilan 2022 :

- **5 projets** ont été octroyés pour un montant de 4,27M€ pour le soutien aux organisations de défense des droits en Afrique centrale (AEDH), les droits des travailleuses domestiques (CARE), l'émancipation économique des femmes (Empow'Her), la lutte contre les violences faites aux femmes (Batik international), les droits et la santé sexuels et reproductifs (Santé Sud).

Programmation 2023:

- Une vingtaine de projets pré-sélectionnés à l'AMI et susceptibles d'être labellisés en 2023, dont 5 OSC de droit local (Sénégal, Bolivie, Guinée, Burkina Faso)

Canal 3 :

Bilan 2022 :

- **9 FSPI et FSPI/PISCCA** ont été labellisés FSOF pour la campagne 2022 :
- Géographie : 7 en Afrique, 2 en Amérique latine
- Types de projet : 7 PISCA, 2 FSPI
- Thématiques : 7 renforcement de la société civile féministe et droits des femmes / 1 DSSR / 1 autonomisation économique
- Financements : 2 <100 000€ / 200 000€ < 5 < 300 000€ / 400 000€ < 3 < 600 000€
- Nouveaux projets octroyés en 2022 : **2 789 980,00 €**
- 2^{ème} tranche des FSPI 2021 octroyée en 2022 : **7 306 112 €**
- **Canal 3 année 2022 : 10 096 092€**

Programmation 2023 :

-> Maintien de l'objectif d'une enveloppe de **5 millions d'euros de nouveaux projets FSPI**

labellisés FSOF en 2023.

-> Rappel par HUMA lors du webinaire de formation interne des 28 et 29 septembre dernier et de la NDI lançant la campagne d'appel à projets FSPI/PISCCA 2023 (date limite de dépôt des projets : 30 novembre 2022)

2. Suivi et redevabilité

Suivi : Tableau des indicateurs adossé au cadre stratégique et compilation des données : rappel remplissage tous les 6 mois.

3. Communication

- Evènement du 25 novembre 2022 : introduit par les Ministres Mme Catherine Colonna et Mme Isabelle Rome, co-présidé par la SGA Mme Caroline Ferrari et le DGM M. Aurélien Lechevallier, un évènement a été organisé au Quai d'Orsay permettant de dresser un bilan de la diplomatie féministe française sur les violences fondées sur le genre, notamment dans les zones de conflits et les financements de la société civile.
- Evènement du 5 décembre 2022 : FSOF en Colombie – centrés sur les violences basées sur le genre ([Francia comprometida con las organizaciones feministas en Colombia | AFD - Agence Française de Développement](#))
- Evènement du 6 décembre 2022 : FSOF au Sri Lanka ([La France soutient les organisations de la société civile sri-lankaise dans la lutte contre les violences de genre | AFD - Agence Française de Développement](#))

16H25-17H : BILAN A MI-PARCOURS DU FSOF PROSPECTIVE & COOPERATION

1. Présentation par Prospective et coopération

Présentation détaillée: cf. PPT annexé

Points saillants de la présentation :

- Rappel de l'historique :
 - o Le FSOF est une opérationnalisation pertinente des demandes des OSC ;
 - o Le FSOF a été construit selon une architecture particulière en 3 canaux : canal 1 = des crédits nouveaux ; canaux 2 et 3 pré-existants => un fonds qui n'est pas créé ex-nihilo qui a permis une mise à disposition très rapide des fonds, un ancrage dans la pratique des services au long terme et dont la complémentarité et la pertinence ont pu être interrogées tout au long de l'analyse évaluative.
- Principales conclusions :
 - o Pertinence et cohérence
 - Les canaux permettent en théorie une logique de parcours ; exemple canal 3 (PISCCA) => canal 1 => canal 2 => canal 3 (FSPI).
 - Intermédiation pose question aux OSC du Sud sur le principe, la verticalité induite et la dépendance financière envers les OSC du Nord.
 - Relations de partenariat au sein des consortiums du canal 1 fonctionnent bien.
 - o Efficience et pilotage
 - Co-pilotage exemplaire AFD/MEAE ;
 - Débat sur l'ouverture du COPIL aux OSC, notamment via des personnalités qualifiées ;
 - Moyens humains alloués au pilotage sont insuffisants, notamment par comparaison avec les autres fonds existants, pour suivre toutes les activités du cadre de redevabilité => nécessité d'avoir des moyens supplémentaires d'animation. Implication des bureaux terrain de l'AFD devrait être renforcée (amorce avec les événements FSOF Colombie et Sri Lanka) ;
 - Nécessité de clarification du processus de labellisation ;
 - Appropriation mutuelle des contraintes de chacun mais des incompréhensions chroniques persistent entre OSC bénéficiaires de rétrocessions et partenaires du Nord, notamment concernant les exigences bailleurs. Des cadres de financement qu'il reste à s'approprier pour les OSC locales.
 - o Effets par changements du cadre stratégique du FSOF (chiffres incomplets sur canal 1, ces résultats reflètent plutôt les canaux 2 et 3) :
 - Les fonds vont aux OSC de moins de 50k€ de budget annuel ;
 - 60% des OSC sont des OSC s'identifiant explicitement comme féministes ;
 - Renforcement des capacités : un réflexe qui apparaît sur tous les canaux ;
 - Adaptation des canaux de financement pré-existants : les cadres de conventionnement ne peuvent pas être modifiés uniquement pour le FSOF, notamment canal 2. Pour le canal 1 : en l'absence de cadre pré-existant, besoin de définir un cadre spécifique et adapté ;
 - Le FSOF a contribué à la transversalisation de l'approche féministe dans les institutions ;
 - Mise en réseau insuffisamment transversale : marche projet par projet mais peu encore à l'échelle du FSOF.

- Recommandations
 - o Augmenter les moyens humains de coordination du FSOF;
 - o Créer une communauté de changement FSOF ;
 - o Discussion technique autour des cadres de conventionnement du canal 1;
 - o Lancer des dynamiques d'apprentissage sur les sujets transversaux, et notamment sur l'approche féministe des partenariats dans le cadre de l'intermédiation financière;
 - o Ajuster les modalités de pilotage.

2. QUESTIONS/REPONSES

- **Mélanie Pelascini (Coordination SUD)** : Le renouvellement devra s'inscrire dans un temps plus long, concerner plus de diversité d'organisations et inclure l'implication des OSC dans le COPIL pour le renouvellement du FSOF. Partage le manque de moyens de MEAE et AFD sur le FSOF, mais ne pas corréliser avec la structuration du secteur associatif.
 - o **Réponse** : Une réunion de co-construction des recommandations est prévue à partir de janvier 2023.
- **Giacomo Rossi (Plan International France)** : Est-ce qu'il n'y aura qu'un seul appel à projets sur 2023 ? Besoin de plus d'informations sur la pérennisation du FSOF.
 - o **Réponse** : Pour l'instant une seule thématique d'appel à projets est prévue pour 2023 (année de transition). Au cours de cette année 2023 seront maintenus, a minima, les engagements des précédentes années (pour rappel : 30M€ canal 1, 5M€ canal 2 et 5M€ canal 3).
- **Mégane Ghorbani (Esfand)** : L'évaluation à mi-parcours signale que seulement 60% des OSC financées dans le cadre du FSOF se définissent comme féministes, comment se définissent les autres 40% ?
 - o **Réponse** : Les autres 40% ne se définissent pas explicitement comme féministes, mais leur mandat principal concerne bien la réduction des inégalités de genre et la défense des droits des femmes. Un détail pourra être apporté par la suite.

17H00-17H25 : PROCHAIN COPIL ET LES ENJEUX DE LA POURSUITE DU FSOF DES 2023 - MEAE

1. Présentation de l'ordre du jour

- Mot introductif
- Bilan programmatique par canaux
- Communication : bilan et revue de la stratégie
- Restitution du livrable final du bilan à mi-parcours : évaluation et recommandations
- Co-construction des modalités de poursuite du Fonds avec la société civile : enjeux et rétro-planning
- Prochains chantiers

A chaque point, le relevé des décisions du précédent COPIL correspondant sera examiné. ¹

2. Prochaines étapes du premier semestre 2023

¹ NB : A l'occasion de la réunion de concertation, la date annoncée pour le COPIL était dans la semaine du 5 décembre. Pour des raisons d'agenda, le COPIL a été retardé au 18 janvier 2023.

- Annonce de l'atelier animé par Prospectives et coopération à partir de janvier sur les recommandations :
- Enjeux futurs de la Plateforme Genre et Développement ;
- Atelier technique sur la recommandation n°3 autour des cadres de conventionnement du canal 1;
- Rédaction de la Charte féministe du FSOF prévue dans son cadre stratégique.

Echanges :

- **Aurélie Cerisot (CCFD – Terre Solidaire)** : Quelles annonces existent concernant la durée, les montants, la structuration des canaux pour le renouvellement du FSOF ? Pour la suite, quelles réflexions pour « muscler le canal 1 » ? Quel lien entre le FSOF et les objectifs CAD 2 globaux de l'AFD et les enjeux de formation des équipes ?
 - o **Réponse** : A ce stade, il est convenu de partir avec le même montant de 40M€ par an comme pour la précédente période. Au niveau de l'AFD, le FSOF représente en moyenne 35M€ par an, sur un total de plus de 4 Mds€ d'engagements sur le genre (projets CAD 1 et CAD 2), dont 800M€ de subvention CAD 2 en 2021. Des actualités sur le FSOF sont données à chaque réunion des référent.e.s genre tous les deux mois au sein de l'AFD.
- **Aurore Pereira et Véronique Rouault (CARE France)** : Où en est la demande d'exemption du filtrage pour les projets du FSOF ? Quelles prochaines étapes concernant les exemptions ?
 - o **Réponse** : Tous les projets du FSOF octroyés en 2022 ont bénéficié d'une demande d'exemption de filtrage. Une note au CA de l'AFD a mis en avant l'intérêt d'exempter de facto tous les projets FSOF du filtrage. Elle devrait être examinée dans les prochains mois. Par ailleurs, un recours est toujours en cours au niveau du Conseil d'Etat.

17H25-17H30 : CONCLUSIONS ET PROCHAINES ETAPES

MEAE - FREDERIC DEPETRIS

- Remerciements renouvelés pour la présence d'un nombre important d'OSC féministes à cette nouvelle réunion de concertation, pour leur mobilisation et leur engagement continu pour co-construire et mettre en œuvre ensemble le FSOF, devenu outil emblématique de la diplomatie féministe française.
- L'annonce de sa poursuite lors de l'AGNU par la Secrétaire d'Etat Mme Chrysoula Zacharopoulou a été une source de grande satisfaction car elle répond au besoin important de financements des organisations et mouvements féministes de la société civile, particulièrement dans les pays partenaires de notre politique de développement et de coopération. L'actualité rappelle les menaces qui pèsent sur les droits fondamentaux des femmes et des filles partout dans le monde.
- Le travail de bilan à mi-parcours des derniers mois et le rapport approfondi présenté par Prospective et Coopération montrent les succès accomplis en seulement trois années mais aussi les marges d'amélioration sur lesquelles nous devons collectivement travailler durant les prochains mois, grâce à des exercices de co-construction à la fois générique et resserré sur certaines thématiques.