

Anticiper les mutations sectorielles des économies ultramarines

De nouveaux outils d'analyse et principes d'actions publique pour préparer des trajectoires de développement à soutenabilité forte

- ▶ Le processus de rattrapage à l'œuvre dans les territoires ultramarins depuis les années 1970 risque de s'arrêter, voire de s'inverser dans les prochaines décennies, dans un contexte environnemental difficile marqué par la fragilité des écosystèmes et par une prolifération des menaces liées au réchauffement climatique.
- ▶ Pour éclairer la soutenabilité des trajectoires de développement, il est nécessaire d'estimer le scénario tendanciel de la croissance économique et d'évolution du marché du travail.
- ▶ Les possibilités pour économies ultramarines de réorienter leur système productif doivent être évaluées, en prenant en compte les impacts socio-économiques et environnementaux de ces transformations ainsi que les budgets nécessaires à leur allouer.

Comment les territoires ultramarins peuvent-ils demeurer dynamiques tout en préservant, voire en développant leurs ressources naturelles et humaines ? De nombreux travaux prospectifs engagés ces dernières années dans les Outre-mer se sont intéressés à cette question. Toutefois selon une analyse effectuée par Futuribles (Bourse et Ségur, 2023), ces travaux reposent essentiellement sur des démarches qualitatives.

Or, l'analyse de trajectoires de développement soutenables suppose d'une part de connaître le scénario tendanciel de la croissance économique et les effets que peuvent exercer certains paramètres, et d'autre part d'étudier les possibilités pour ces économies de réorienter leur système productif en accompagnant l'essor d'activités durables et le déclin des activités polluantes.

Deux démarches récentes co-pilotées par l'AFD et étayées par des analyses quantitatives, tentent de répondre à ces attentes :

- l'analyse des dynamiques économiques de long terme des DROM à partir d'un modèle de croissance de long terme (Sudrie, 2021) ;
- l'analyse des potentiels de diversification économique (Vertigo Lab, 2020), pour inscrire le développement dans une trajectoire à soutenabilité forte, à partir du cas de la Nouvelle-Calédonie.

Auteurs Bertrand Savoye (Agence française de développement), Clémentine Anglada (Vertigo Lab), Olivier Sudrie (DME), Françoise Rivière (Agence française de développement), Tahiry Marcel (Agence française de développement)

Policy Brief

Bibliographie

BOURSE François et Marie SEGUR (2023), « La prospective au service des Outre-mer », Document de recherche Série grise, Agence française de développement, janvier 2023.

SUDRIE Olivier (2023), « Une modélisation des trajectoires de croissance à long terme des Outre-mer », Papiers de recherche n°218, Agence française de développement

VERTIGO LAB (2020), « Étude sur le potentiel de diversification économique à soutenabilité forte de la Nouvelle-Calédonie », (rapport de Vertigo Lab et Bio eKo produit pour l'AFD, l'ADEME et WWF).

Un scénario tendanciel de stagnation

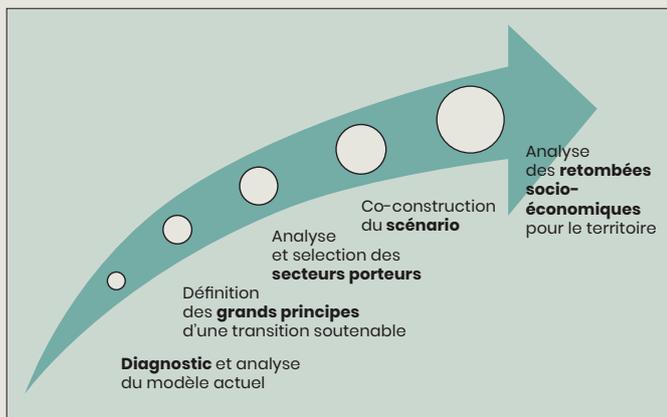
La modélisation macroéconomique de long terme d'O. Sudrie s'appuie sur les projections démographiques à l'horizon 2050 et prend en compte les dépenses publiques, notamment au travers de l'évolution attendue des transferts sociaux compte tenu des évolutions de la structure de la population et du marché du travail. Comme toute modélisation, ce travail repose sur des hypothèses et il est conditionné en partie par la structure du modèle. Le modèle propose un cadre de cohérence macroéconomique et non pas des prévisions.

Les simulations de scénarios aboutissent dans la plupart des DOM à un scénario tendanciel de stagnation qui s'écarte des trajectoires de croissance historiques marquées par un comblement progressif des écarts de niveau de vie avec la métropole grâce à une croissance économique plus rapide. Par ailleurs, les situations du marché du travail s'avèrent très contrastées suivant les territoires, les uns étant confrontés à un excès de demande de travail (aux Antilles notamment) et les autres à l'opposé à un excès d'offre (Mayotte et Guyane).

Suivant les analyses d'O. Sudrie, des politiques publiques volontaristes pourraient remédier à cette inflexion de la convergence à long terme. Toutefois, les projections montrent qu'elles risquent de provoquer, en raison de leur ampleur, un risque de surchauffe des économies ultramarines. L'offre locale ne sera en effet pas en mesure de suivre une demande encore plus « dopée » par la dépense publique.

La diversification sectorielle, une stratégie pour inscrire les économies dans une trajectoire à soutenabilité forte

L'étude sur les potentiels de diversification de la Nouvelle-Calédonie, commanditée par l'AFD, l'ADEME et le WWF analyse dans une démarche en cinq étapes les potentiels socio-économiques et environnementaux de secteurs d'activité exploitant des ressources naturelles renouvelables, a minima sans les dégrader et idéalement en les faisant croître. Les enjeux de cette diversification sont importants dans ce territoire, du fait notamment de la présence d'industries métallurgiques fortement énergivores, mais ils concernent l'ensemble des territoires ultramarins compte tenu de leur vulnérabilité à différents risques environnementaux.



Source : Vertigo Lab.

Géographie : territoires d'Outre-mer
Mots-clés : Outre-mer, soutenabilité forte, analyse prospective, politiques publiques, développement économique, environnement
Thématiques : transition écologique, convergence économique

À partir d'une réflexion collégiale sur la capacité du territoire à évoluer vers une économie soutenable, cinq secteurs ont été considérés comme prioritaires : la transition agro-écologique, la gestion et valorisation durable des ressources halieutiques, la sylviculture durable, les énergies renouvelables et le tourisme durable. À ces secteurs s'ajoutent le secteur émergent de la valorisation durable des substances naturelles, ainsi qu'une approche transversale en termes d'économie circulaire.

Cette diversification économique repose plutôt sur des changements de modes de production que sur l'essor ex nihilo de nouveaux secteurs d'activité. Elle réduit les risques de récession ou de crise économique à long terme. En effet, la diversification économique débouche sur un tissu économique plus équilibré et exerçant des pressions environnementales amoindries, plus résilient vis-à-vis des différents chocs que peut connaître le territoire.

Les estimations des impacts en termes de valeur ajoutée et d'emploi de ces secteurs de transition écologiques intègrent les effets d'entraînement sur les autres pans de l'économie. Même si elles sont sensibles à différentes hypothèses, elles fournissent une première estimation du potentiel de ces secteurs. Globalement, à l'horizon 2040, les emplois créés pourraient être deux fois supérieurs à ceux occupés actuellement par le secteur du nickel.

Ces évolutions nécessiteraient toutefois d'allouer un budget conséquent à l'échelle de l'économie calédonienne, estimé aux alentours de 1,1 milliard d'euros.

Recommandations

Anticiper suffisamment tôt l'essor d'activités qui préservent ou restaurent les ressources naturelles, telles que par exemple la valorisation de ressources naturelles (coprah, santal, micro-algues...) ou la sylviculture durable et étudier celles-ci de façon à la fois participative et rigoureuse pour inscrire les économies ultramarines dans des trajectoires soutenables. Il faut également prévoir les budgets nécessaires à ces nouvelles activités et s'assurer de leur compétitivité vis-à-vis de la concurrence de produits ou services de même nature qui seraient importés.

Compléter ces études par une analyse des risques induits par ces mutations, afin d'accompagner au mieux la transition vers une trajectoire soutenable. En effet, si certaines activités peuvent modifier leur mode de production pour s'orienter vers des modes plus durables, d'autres en revanche auront plus de difficulté à engager une conversion écologique. L'évaluation de ces risques n'a pas encore été engagée à notre connaissance dans les territoires ultramarins ; elle compléterait utilement l'analyse des potentiels de diversification soutenable.

Élaborer des politiques publiques différenciées suivant les territoires ultramarins, puisque les projections démo-économiques mettent en évidence des évolutions de l'activité et des marchés du travail très contrastées.

Ce Policy Brief est issu de la 7^e conférence AFD-CEROM (« Les Outre-mer en transitions. Défis et visions d'avenir », Paris, 13 octobre 2022)^[1]

[1] <https://www.afd.fr/fr/actualites/agenda/les-outre-mer-en-transitions-defis-et-visions-avenir>

Agence française de développement (AFD) 5, rue Roland Barthes, 75012 Paris.
Directeur de publication Rémy Rioux
Directeur de la rédaction Thomas Melonio
Création graphique MeMo, Julie Gilles, D. Cazeils
Conception et réalisation Coquelicot
Dépôt légal 4^e trimestre 2023 | ISSN 2742-5312
Crédits et autorisations

License Creative Commons Attribution - Pas de commercialisation - Pas de modification
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

Imprimé par le service de reprographie de l'AFD
Retrouvez les autres publications dans cette collection :
<https://www.afd.fr/fr/collection/policy-brief>