Résumé d'évaluation

Evaluation intermédiaire du Fonds Malgache de Formation Professionnelle

Pays : **Madagascar** | Secteur : **Formation Professionnelle**

Évaluateur : **Red Mangrove**
Date de l'évaluation : **Juillet-Novembre 2024**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CMG 1534 01 FMFP 1
Montant : 6 000 000 €
Signature de la convention de financement : 02/05/2018

Numéro de projet : CMG 1749 01 FMFP 2
Montant : 6 000 000 €
Signature de la convention de financement : 17/12/2021

Contexte

Le Fonds Malgache de Formation Professionnelle est une association tripartite malgache (Etat et partenaires sociaux) initiée par la Loi sur la Politique nationale emploi-formation (PNEFP) adoptée en 2016.

Il est alimenté par des contributions obligatoires des entreprises, et des abondements des bailleurs de fonds aux fins de financer la formation professionnelle continue des salariés, les formations pré-emploi des jeunes et des formations de publics vulnérables en secteur informel.

Intervenants

- ✓ FMFP
- ✓ Etat et partenaires sociaux
- ✓ Organisations professionnelles et entreprises malgaches
- ✓ Agence Française de Développement
- ✓ Union Européenne

Objectifs

Cette évaluation, commandée par l'Agence française de développement, intervient après 6 ans de soutien au FMFP et à l'aube d'une nouvelle phase de son histoire.
Elle devait ainsi porter:

- ✓ un regard diagnostic/rétrospectif sur les acquis du Fonds et
- ✓ une vision prospective sur ses enjeux actuels et son avenir.

Les objectifs étaient tant d'apprécier la qualité du travail accompli que de poser les contours d'une nouvelle vision stratégique.

Résumé exécutif

Caractéristiques du FMFP

Le FMFP a été institué en 2015 par la Politique Nationale pour l'Emploi et la Formation Professionnelle après un dialogue constructif entre l'Etat et les partenaires sociaux.

Pendant trois ans, le Fonds est construit en concertation avec toutes les parties prenantes dans le respect de ses 3 principes fondateurs:

Autonomie: Il dispose de ressources financières propres dont il supervise la collecte (une cotisation et non une taxe).

Partenariat: le Fonds associe l'Etat, les syndicats et les employeurs dans sa gouvernance, mais l'Etat reste minoritaire et ne peut revendiquer la présidence.

Droit privé: le FMFP est une association de droit privé reconnue d'utilité publique.

Autre particularité: l'appui des bailleurs de fonds permet d'abonder les droits de tirage des entreprises qui se regrouperaient, pour inciter aux synergies par un effet multiplicateur; mais également de financer les demandes du secteur informel à travers un guichet « Equité ».

Avec l'arrêté interministériel qui permet de lancer la première collecte de cotisation (assurée par la Caisse Nationale de Prévoyance Sociale (CNAPS) mais versée sur le compte du FMFP), le FMFP débute ses opérations en 2019.

Synthèse de l'évaluation

Jeune fonds au modèle innovant, le FMFP est vu comme un outil **pertinent**, par l'ensemble de acteurs, en particulier pour les petites organisations. Il répond à un besoin fondamental que leurs moyens ne pourraient pas couvrir autrement.

Il est **cohérent** avec les besoins des organisations et des travailleurs malgaches même si son positionnement exact dans l'écosystème est encore trop passif pour influer sur la qualité des prestations.

Ses principes fondateurs en font un dispositif **durable** financièrement et institutionnellement.

Les marges de progrès se situent surtout au niveau de **l'efficacité** et de **l'efficience**, les procédures qui ont façonné l'organisation actuelle ne correspondant plus aux ambitions et au volume de dossiers à traiter ainsi qu'à la nécessaire décentralisation initiée par le Fonds.

L'impact des actions du FMFP pourrait être amélioré en renforçant les fonctions de suivi évaluation qui viennent aujourd'hui principalement en aide au traitement des dossiers de demande de formation, plutôt que de travailler sur l'amélioration de la qualité des interventions.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

En ayant contribué à la structuration du FMFP sur un modèle associatif et tripartite vertueux, et en soutenant une approche innovante et inclusive pour le secteur privé formel et informel, l'AFD a contribué à façonner un Fonds durable et porteur de valeurs fortes. En continuant à impulser des réflexions stratégiques et par ses apports techniques, l'Agence permet au FMFP d'améliorer son fonctionnement et de forger une identité forte qui pourrait inspirer d'autres institutions.

Conclusions et enseignements

Le FMFP est un dispositif pertinent et cohérent en réponse à des besoins et aspirations profondes des entreprises malgaches.

Un rôle plus pro-actif sur l'écosystème ainsi qu'une mise à jour de ses procédures de traitement des requêtes permettrait d'améliorer significativement son efficacité et ses effets. Il faut pour cela lui permettre de mettre à jour sa vision stratégique et passer du contrôle amont systématique de des demandes de formations, à la pré-approbation automatique de certaines d'entre elles.

Cette réorganisation permettrait de libérer du temps RH pour mettre en place les systèmes de collecte et d'analyse des données qui vont lui permettre d'alimenter son système de redevabilité pour gagner la confiance de nouveaux partenaires, et lui donner un effet de traction important sur l'écosystème : appui à la montée en gamme des prestataires, valorisation et incitation au recours aux formations cœur de métier, appui à un plus grand nombre d'Initiatives Nationales Prioritaires, etc.