



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE

*Liberté
Égalité
Fraternité*



PORTÉ PAR



Paix & Résilience

Minka

BILAN D'ACTIVITÉ

2024

#MondeEnCommun



Investir pour un monde plus sûr et résilient

La multiplication des crises dans le monde et le retour de la guerre aux portes de l'Europe menacent la paix et la sécurité de tous. Les conséquences sécuritaires, politiques et économiques de ces crises dépassent les frontières et engendrent des déplacements massifs de population. En 2024, 123 millions de personnes étaient déplacées de force en raison des violences (UNHCR). Investir dans la paix et la résilience est un impératif local et global, dans l'intérêt de la France, de ses partenaires et des populations vulnérables.

Face à ces défis, la France a fait de la prévention et du traitement des crises une priorité de sa politique de solidarité internationale (loi de 2021), en complément des actions diplomatiques et militaires. Dans un contexte géopolitique fragmenté, la France reconnaît aussi l'importance des alliances et des partenariats.

En pleine cohérence avec ces engagements, le groupe AFD investit dans la prévention et la réponse aux crises, en mobilisant ses trois entités (AFD, Expertise France et Proparco), ainsi que la pluralité de ses outils financiers et de ses partenariats. L'instrument Paix et Résilience Minka est le vecteur principal de cette stratégie.

Minka

Qu'est-ce que Minka ?

L'instrument Paix et Résilience Minka est l'outil en subvention de l'AFD dédié à la prévention et à la réponse aux crises et aux conflits violents. Il a vocation à financer des projets avant, pendant et/ou après les crises, dans les zones de crise prioritaires pour la politique étrangère de la France.

Quels sont ses objectifs ?

1. Améliorer les conditions de vie des populations vulnérables aux conflits violents

2. Renforcer la résilience des populations et des institutions face aux chocs

3. Promouvoir la cohésion sociale afin de favoriser une paix durable

1,3 Mde
investis depuis 2017
➤ Page 6

90 projets
en cours dans 22 pays
➤ Pages 4 & 5

Plus de
350
partenaires de mise en œuvre
➤ Page 8

Minka porte une attention particulière aux **droits des femmes** et **des enfants**, et aux besoins des **populations déplacées** et **hôtes**.
➤ Pages 9 & 10

Comment fonctionne-t-il ?

Minka finance des projets répondant aux besoins prioritaires de ses partenaires locaux, sur une durée de trois à cinq ans. Ces projets bénéficient de modes opératoires adaptés, plus rapides et flexibles. Minka s'inscrit ainsi dans le **nexus humanitaire-développement-paix**, en adoptant une approche sensible aux conflits.

Des actions visibles sur le terrain

- Pays d'interventions prioritaires
- Exemples de projets en cours
- Exemples de nouveaux projets financés en 2024

Moyen-Orient 2

2020-2026

Soutien aux médias de proximité au Liban, en Palestine, en Jordanie et en Irak

- Canal France International
- 55 médias locaux indépendants soutenus

Liban 1

2023-2026

Structuration du service d'eau potable au nord-est de la Bekaa

- WeWorld-GVC et Organisation internationale
- 121 271 bénéficiaires

Ukraine 7

2024-2026

Amélioration de l'accès aux services de santé à Odessa

- Expertise France
- 7 centres de santé mentale et 3 centres de prise en charge des handicaps lourds à réhabiliter

Palestine 8

2024-2027

Aide multi-bailleurs d'urgence aux municipalités palestiniennes

- Autorité palestinienne
- 159 municipalités ciblées par le programme

Mauritanie 3

2020-2027

Amélioration des moyens de subsistance dans les communes d'accueil de réfugiés maliens

- Gouvernement mauritanien, CISP et Oxfam
- 58 communes soutenues

Tchad 4

2023-2028

Appui à la résilience des villages d'accueil de réfugiés soudanais

- Concern Worldwide, IRC, SFCG, projet cofinancé avec l'UE
- 76 villages soutenus

Côte d'Ivoire 5

2022-2027

Accès aux services essentiels dans les zones d'accueil de déplacés burkinabè

- Action contre la faim
- 99 500 bénéficiaires, dont 48% de femmes

RCA 6

2020-2025

Prise en charge des victimes de violences sexuelles

- Fondations Pierre Fabre, Panzi et Mukwege
- 9 850 bénéficiaires, dont 94% de femmes

Haïti 9

2024-2026

Renforcement des capacités de la société civile haïtienne face aux catastrophes

- Iteca
- 3 ONG haïtiennes soutenues

Bénin 10

2024-2028

Insertion socio-économique des femmes et des jeunes marginalisés

- Handicap International
- 2 200 jeunes ciblés

Éthiopie 11

2024-2028

Protection et ouverture de l'espace civique éthiopien

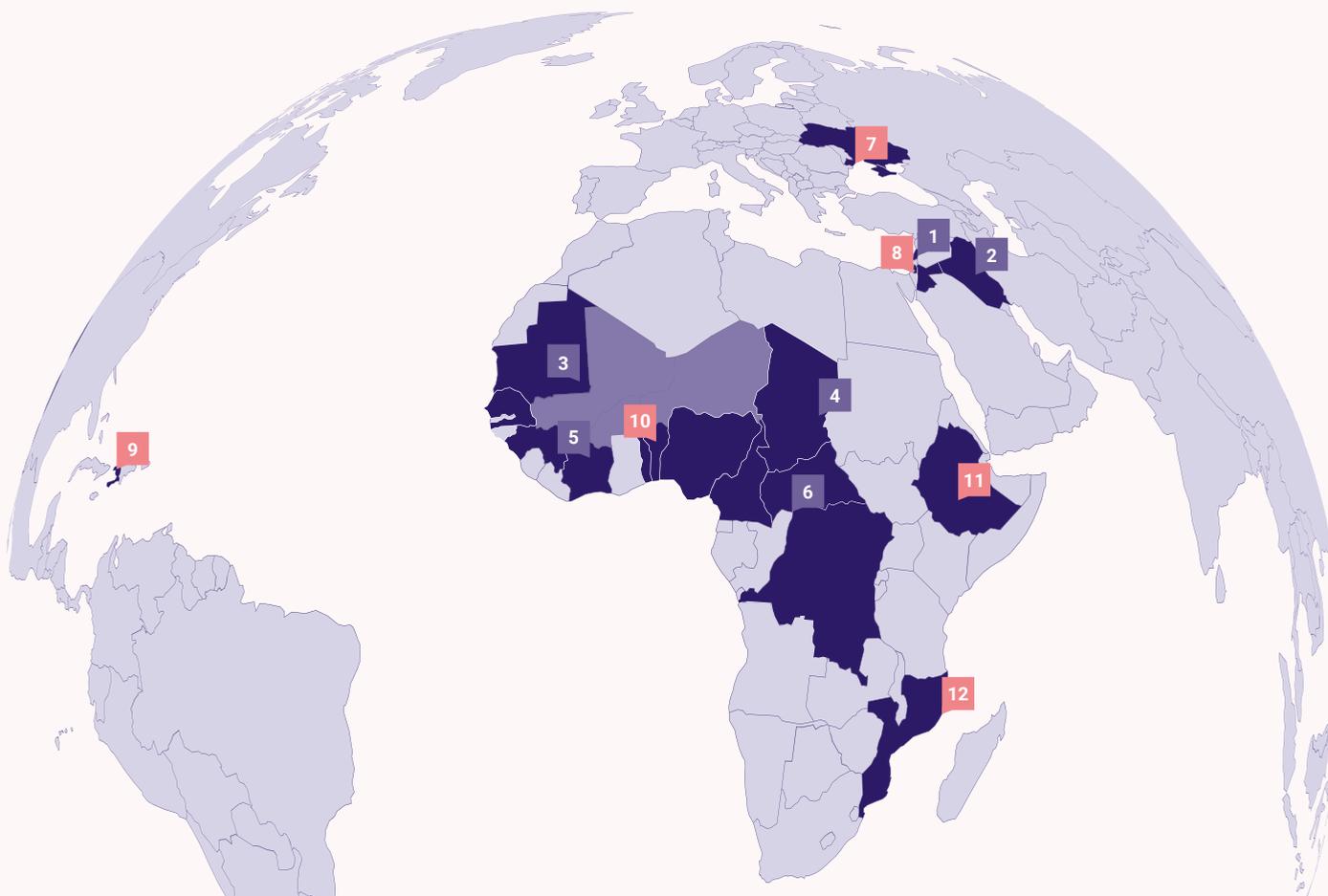
- Commission éthiopienne pour les droits humains
- 23 ONG locales ciblées

Mozambique 12

2024-2028

Améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle à Cabo Delgado

- Fondation Aga Khan
- 34 300 petits exploitants agricoles familiaux soutenus



Répondre aux crises locales...

**Depuis 2017,
172 projets financés**

dans **22 pays**, pour un montant total de plus d'**1,3 milliard d'euros**.

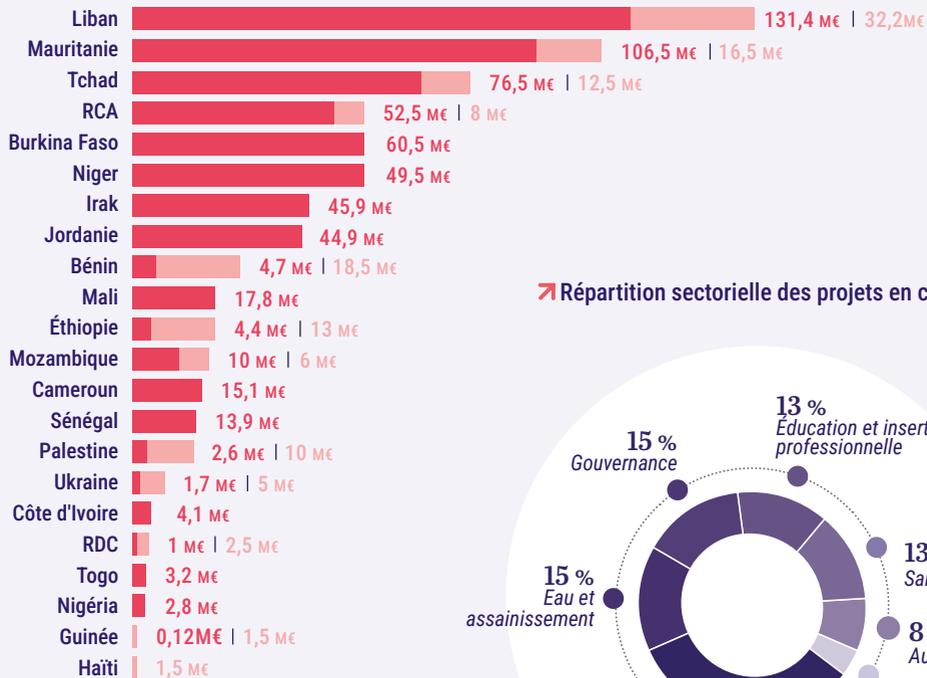
90 projets en cours,

au bénéfice de plus de **350 partenaires** de mise en œuvre.

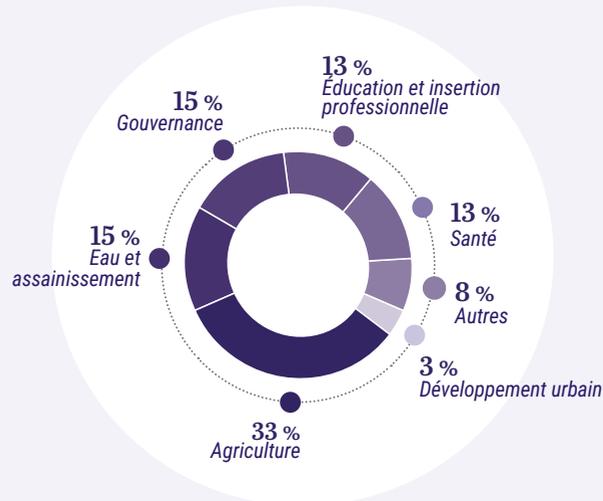
23 nouveaux projets en 2024,

pour un montant de **153 millions d'euros**.

➤ Répartition des financements par pays (projets en cours)



➤ Répartition sectorielle des projets en cours



... pour contribuer à la paix et à la sécurité mondiales

Le périmètre géographique de Minka est défini avec le gouvernement français. Il s'ajuste aux priorités stratégiques de la France et aux demandes de ses partenaires. Minka a continué de déployer des financements dans les bassins de crise prioritaires au Moyen-Orient, en Afrique de l'Ouest et dans le bassin du lac Tchad. De nouveaux projets ont par exemple été financés au **Liban**, en **Mauritanie**, au **Tchad** et en **RCA**. Au Sahel central, aucun nouveau financement n'a été alloué compte tenu de l'évolution des relations bilatérales.

Face à l'évolution du contexte international, Minka s'est également ouvert à de nouvelles géographies en crise : **Ukraine** et **Palestine**, où la France est fortement engagée sur le plan diplomatique, mais aussi en **Éthiopie**, au **Mozambique** et en **Haïti**. Minka intervient aussi en prévention, comme dans le **golfe de Guinée**.

En investissant pour la paix et dans la résilience de ses partenaires, l'AFD s'affirme comme un levier stratégique de la politique étrangère et de sécurité de la France.



Ukraine

➤ Expertise France (2024-2026)

En réponse à la guerre d'agression menée par la Russie, la France a étendu le mandat de l'AFD à l'Ukraine en janvier 2024. Un premier projet Minka y a été financé pour améliorer l'offre de services en santé mentale et la prise en charge des handicaps dans l'oblast d'Odessa, en cofinancement avec le Centre de crise et de soutien du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères français.

Investir dans la prévention des conflits coûte 100 fois moins cher que d'en gérer les conséquences (FMI)

Nouer des alliances solides face aux crises

Plus de 60 institutions publiques et organisations directement financées et plus de 350 partenaires de mise en œuvre

Alors que les causes et les conséquences des conflits perdurent dans le temps, les traiter exige un engagement sur la durée. En fonction des contextes d'intervention, l'AFD finance une grande diversité de partenaires.

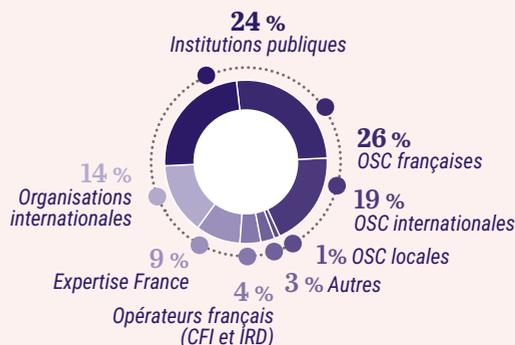
L'AFD appuie près de **60 institutions publiques** (ministères, collectivités, opérateurs) pour accompagner les efforts de prévention des autorités locales, répondre aux nouveaux besoins générés par les crises et financer la reconstruction.



Liban

Afflux de réfugiés syriens, crise du Covid-19, explosion du port de Beyrouth, conflit entre Israël et le Hezbollah. Depuis 2017, Minka a su s'adapter aux crises successives pour renforcer les services publics et la résilience du pays. Il a notamment soutenu les hôpitaux Rafic Hariri et de Tripoli, 79 structures de santé, 42 écoles et 5 réseaux de distribution d'eau, au bénéfice de plus d'1,7 million de personnes, dont au moins 49 % de femmes et 32 % de réfugiés.

➤ Répartition des financements directs par partenaire (projets en cours)



Minka soutient aussi plus de **60 organisations internationales et ONG** pour garantir l'accès des plus vulnérables aux services essentiels.

Le CICR est par exemple devenu un partenaire clé de l'AFD pour soutenir dans la durée des millions de personnes affectées par les conflits.

Pour agir au plus près des besoins, Minka et ses partenaires travaillent avec plus de **250 organisations locales, issues de la société civile**, dont l'ancrage communautaire favorise le dialogue pacifique entre les communautés et les autorités, ainsi que l'appropriation et la pérennité des actions.

La France et l'AFD mobilisées pour l'agenda « Femmes, Paix et Sécurité »

70 % des victimes civiles des conflits armés contemporains sont des femmes et des enfants (ONU)



Face aux crises, les femmes mènent plusieurs combats : assurer les moyens de subsistance de leur famille, se protéger des violences, notamment sexuelles, et faire entendre leur voix dans le processus de prévention, de gestion et de résolution des conflits.

Dans le cadre de sa diplomatie féministe, la France s'est fortement engagée en faveur de l'agenda « Femmes, Paix et Sécurité » pour la protection et la participation des femmes dans toutes les actions en matière de paix et de sécurité. L'AFD y contribue activement :

➤ Entre 2017 et 2024, Minka a soutenu 149 projets

en faveur des droits des femmes et des enfants affectés par les crises, pour un montant de plus d'1 milliard d'euros.



Soutenir les femmes engagées pour la paix

Minka soutient plus de 150 organisations féministes locales en Ukraine, au Moyen-Orient et en Afrique, à travers un appui financier, technique et une mise en réseau.

Au Moyen-Orient, leurs actions ont permis d'atteindre 36 100 bénéficiaires, dont 75 % de femmes et de filles. En Palestine, des activités de sensibilisation et de soutien juridique ont par exemple été mises en place.

Renforcer la résilience des zones d'accueil de déplacés forcés

Le nombre de personnes ayant dû fuir leur foyer à cause des conflits a doublé en dix ans



À l'échelle mondiale, plus de 80 % des réfugiés et 75 millions de déplacés internes vivent dans des pays en développement. Ils y restent plus de dix ans en moyenne.

Ces derniers font face aux violences, à la perte de leurs moyens de subsistance et à un accès compliqué aux services de base. Ces dynamiques affectent aussi les populations hôtes, en exacerbant la pression sur les ressources et les services, provoquant des tensions sociales.

En 2024, le groupe AFD a adopté un plan d'action Migrations & Développement, avec l'instrument Paix et Résilience Minka comme premier vecteur du soutien à la résilience dans la durée des zones d'accueil de populations déplacées.

Entre 2017 et 2024, Minka a soutenu 42 projets

au bénéfice des populations déplacées, réfugiées et hôtes, pour un montant de plus de **405 millions d'euros**.

République centrafricaine et Cameroun

Croix-Rouge française (2019-2022)

Confrontées à la violence des groupes armés, des milliers de personnes sont forcées de fuir la République centrafricaine pour rejoindre les régions frontalières du Cameroun. Pour répondre à cet afflux de réfugiés, un premier financement Minka a permis de soutenir 236 000 personnes vulnérables entre 2019 et 2023, afin de renforcer leur accès à des opportunités économiques durables. Cette action sera prolongée par une seconde phase du projet, lancée en 2024.

Mesurer et rendre compte de notre action



Évaluation de la réponse apportée par l'AFD à l'explosion du port de Beyrouth, Liban

Parce que l'AFD s'attache à être efficace et transparente, y compris dans des contextes de crises où le risque de nuire existe, tous les projets financés par Minka font l'objet d'un dispositif de suivi-évaluation et de redevabilité renforcé. Plus de 40 projets Minka ont ainsi été évalués depuis 2017.

Une évaluation externe de Minka a également été réalisée en 2022¹. Celle-ci a permis de confirmer son rôle innovant au sein du dispositif français de prévention et de réponse aux crises, ainsi que le besoin de renforcer sa coordination avec les autres acteurs français engagés dans la réponse aux crises (Centre de crise et de soutien du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, ministère des Armées, Expertise France). L'examen par les pairs de la coopération française publié en 2024² par l'OCDE a aussi confirmé la pertinence de Minka et son rôle joué pour garantir l'égalité d'accès aux services essentiels en zones de crise.

Une plateforme publique dédiée aux projets Minka au Moyen-Orient³ permet de restituer de manière transparente les résultats et les impacts des interventions. La plateforme présente des données précises sur les 3,3 millions de personnes soutenues dans la région, dont 55 % de femmes et 43 % de déplacés forcés. Elle sera étendue à l'ensemble des géographies Minka en 2025.

En août 2020, le port de Beyrouth explosait, faisant plus de 150 morts, des milliers de blessés, et entraînant de nombreuses destructions dans la ville. Face à cette catastrophe, l'AFD a mis en place une réponse inédite pour soutenir ses partenaires et accompagner le relèvement de la ville.

Une évaluation externe de cette intervention en a confirmé la pertinence, et souligne la flexibilité dont a fait preuve l'AFD pour répondre aux besoins de ses partenaires et des populations affectées, par exemple dans le secteur de la santé.

<https://www.afd.fr/sites/default/files/2025-09/histoire-evaluation-liban-projets-blast-2020-fr.pdf>

¹<https://www.afd.fr/fr/ressources/evaluation-du-fonds-minka-2017-2020>

²France : le fonds Minka, un instrument pour la paix et la résilience

³<https://minka-moyen-orient.afd.fr>

À propos de l'AFD

L'Agence française de développement (AFD) contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. À travers ses activités de financement du secteur public et des ONG, ses travaux et publications de recherche (Éditions AFD), de formation sur le développement durable (Campus AFD) et de sensibilisation en France, elle finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient.

Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 2 700 projets sur le terrain, dans 120 pays et territoires d'Outre-mer, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



www.afd.fr

Twitter : @AFD_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd_france
5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris cedex 12 - France

Tél. : +33 1 53 44 31 31