

Résumé d'évaluation

Évaluation du projet Appui au développement des jeunes enfants dans la province du Lac (ADELAC)

Pays : Tchad

Secteurs : Éducation/Santé

Évaluateur : Technopolis Group et GIST
Date de l'évaluation : Sept 2024 – Janvier 2025

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : N°CTD1225

Montant : 10 million d'euros

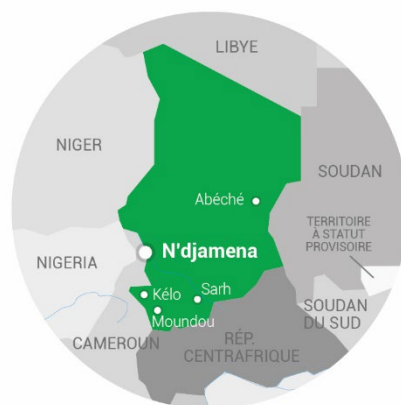
Taux de décaissement : 100%

Signature de la convention

de financement : 4 août 2020

Date d'achèvement : 1 septembre 2024

Durée : 4 ans



Contexte

Depuis 2009, la région du lac Tchad fait partie des régions les plus instables au monde, confrontée à une fragilité politique et sécuritaire, une très forte croissance démographique, sur fond de grande pauvreté et de changement climatique. Parmi les quatre départements de la Province du Lac, le Mamdi est l'un des plus touchés par cette crise multifactorielle. Ces défis ont un impact direct sur l'éducation et la santé des enfants dans la région. L'accès à l'éducation est limité en raison du manque d'infrastructures scolaires, du déplacement des populations et de la pauvreté. Sur le plan sanitaire, la malnutrition, le paludisme et les maladies hydriques restent préoccupants, exacerbés par un accès insuffisant aux soins de santé et à l'eau potable.

Intervenants et mode opératoire

En 2019, l'AFD lance un appel à projet (AAP) crise et sortie de crise pour subventionner des Organisations de la Société Civile (OSC) pour la réalisation de projets en faveur de l'appui au développement des jeunes enfants dans la province du Lac Tchad (ADELAC).

À l'issue du lancement de cet AAP, le consortium d'ONG mené par IRC (UK) et composé des ONG COOPI (Italie), ID (France) et PADIESE (Tchad), a été sélectionné pour mener le projet ADELAC.

Objectifs

Le projet ADELAC a pour objectif global de **contribuer à créer des conditions favorables pour le développement holistique des jeunes enfants de la naissance jusqu'à la fin du primaire dans le département de Mamdi.**

Le projet a comme **objectifs spécifiques**:

- L'amélioration de la qualité et de l'accès aux services éducatifs, sociaux et sanitaires dédiés au développement de la petite enfance (DPE);
- Le renforcement des capacités des communautés à garantir un développement optimal des enfants;
- L'amélioration de la coordination intégrée entre les autorités nationales déconcentrées, les professionnels de santé, de l'éducation, du social et les Organisations Communautaires de Base (OCB) favorables au développement optimal des jeunes enfants.

La lutte contre les inégalités de genre est un objectif transversal du projet, classé 2 selon la méthodologie du CAD.

Pour répondre à ces objectifs, le projet s'appuie sur **une approche multisectorielle et intégrée pour un développement holistique de la petite enfance**. Il met également en application **l'approche nexus humanitaire-développement**. Cette approche vise à mieux coordonner et articuler l'aide humanitaire et les actions de développement.

Appréciation de la performance

Efficacité du projet

- Le projet ADELAC a été très efficace avec un grand nombre d'activités mises en place qui ont permis d'atteindre des résultats significatifs, notamment l'amélioration de la coordination entre les autorités déconcentrées sur les questions de DPE.
- La construction d'infrastructures, l'apport en équipements et les activités de renforcement des capacités (prestataires de soins, de services sociaux, d'éducation mais aussi de membres de la communauté) ont permis une amélioration de la qualité et de l'accès aux services dédiés aux jeunes enfants.
- L'efficacité du projet et ses effets positifs tiennent notamment à la qualité et à la complémentarité du consortium en charge de sa mise en œuvre et à son ancrage local. Cependant, certaines difficultés, notamment en termes de continuité du personnel et de communication, ont été rencontrées par le consortium au cours de l'exécution du projet.

Approche Nexus humanitaire-développement

- Le projet ADELAC a revêtu des aspects forts de l'approche Nexus. Cette approche, partant des besoins du territoire, était pertinente (du fait de la situation de la zone de Bol, qui reste fragile mais en sortie de crise) et cohérente avec l'Initiative Minka Lac Tchad.
- Elle a permis des effets concrets de développement sur les bénéficiaires du projet (augmentation du temps de scolarisation, du nombre de consultations de santé, dialogue accru entre les acteurs, ...) et a favorisé une forte appropriation par les acteurs locaux, depuis les communautés jusqu'aux services déconcentrés et gouvernorat.
- L'évaluation a montré que la mise en place de cette approche peut être complexe si les acteurs (à la fois de la mise en œuvre et bénéficiaires) n'y sont pas familiarisés dès la conception du projet et si l'approche n'est pas transverse à l'ensemble des activités du projet.

Approche multisectorielle

- L'approche multisectorielle mise en place dans le cadre d'ADELAC était très pertinente au vu des enjeux sur la petite enfance et des besoins de la zone ciblée.
- Plusieurs mécanismes ont été mis en place à la fois par l'AFD et le consortium d'ONG pour favoriser cette approche et ont permis sa bonne opérationnalisation (réunions à tous les niveaux sans distinction de secteurs, bureaux partagés pour les ONG, ...).
- Sur le terrain, de nombreux effets concrets liés à la multisectorialité sont observables comme l'alphabétisation des parents, qui leur permet de lire les ordonnances de leurs enfants, ou encore l'augmentation de la fréquentation des centres de santé grâce au référencement des élèves par les enseignants.
- Le projet a bien pris en compte les enjeux de genre de façon transversale et holistique sur l'ensemble des composantes. L'évaluation montre que le projet a eu des effets positifs significatifs (notamment une sensibilisation renforcée aux enjeux de VBG) et a entraîné de réelles transformations pour les femmes et les filles. En revanche, l'approche portée par ADELAC était centrée sur les femmes et intégrait peu les hommes comme acteurs de changement.

Durabilité et viabilité

- La stratégie de durabilité du projet dépendait largement de l'hypothèse de reprise des activités du projet par l'État tchadien, une hypothèse dont les chances de succès étaient très limitées. À date de l'évaluation, une reprise financière par les autorités centrales semble peu probable. Des signes timides de pérennisation de certaines activités sont tout de même observables grâce aux actions visant une reprise communautaire.

Conclusions et enseignements

ADELAC est un projet novateur tant par son approche Nexus que par ses thématiques d'intervention. Il est un des rares projets multisectoriels mis en place entre les divisions Éducation et Santé de l'AFD au Tchad et il est le premier projet financé par l'AFD, tous pays confondus, mêlant les problématiques d'éducation de base et les Droits en matière de santé sexuelle et reproductive.

Sa mise en œuvre offre des enseignements utiles pour l'instruction et la mise en œuvre de futurs projets d'appui au développement de la petite enfance et/ou impliquant une approche Nexus :

- Favoriser les projets Nexus pour les zones en sortie de crise et les baser sur une approche territorialisée, en ciblant des zones réduites.
- Encourager l'approche multisectorielle pour offrir une réponse transverse aux problématiques de développement.
- Intégrer l'Approche Orientée Changement sur les projets Nexus en assurant une compréhension initiale par toutes les parties prenantes de ses principes.
- Favoriser autant que possible une approche transformationnelle sur la thématique du genre, notamment pour les projets CAD2.
- Penser la durabilité de ce type de projet de façon réaliste et accroître les actions au niveau central, portées par l'AFD, en vue notamment de disséminer à plus grande échelle les résultats de projets concentrés sur une zone réduite.
- Continuer à soutenir des consortia d'ONG avec des expertises complémentaires et un fort ancrage territorial